

2007會計年度

# 決算檢査意見書

○ 수 신 : 부천시장

2007회계연도 세입·세출 결산검사의견서를  
붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2008. 6. 2. ~ 6. 23 (22일간)

○ 검사위원

- 대표위원 : 강 동 구 (부천시의회 의원)
- 위 원 : 성 광 식 (전직공무원)
- 위 원 : 김 봉 권 (회계사)
- 위 원 : 나 득 수 (세무사)
- 위 원 : 윤 용 대 (세무사)

富川市 決算檢査委員

# 목 차

I. 결산검사의견서	.....	3
II. 결산검사경과	.....	6
III. 총 평	.....	7
IV. 세입·세출결산 총괄 분석	.....	9
V. 회계별 결산	.....	13
1. 일반회계	.....	13
2. 특별회계	.....	20
VI. 예비비 결산	.....	22
VII. 기금 결산	.....	23
VIII. 채권 결산	.....	25
IX. 채무 결산	.....	26
X. 공유재산증감 및 현재액	.....	27
XI. 물품증감 및 현재액	.....	27
XII. 개선 및 권고사항	.....	29
1. 세입분야	.....	29
2. 세출분야	.....	37

# I . 결산검사의견서

지방자치법 제134조(결산) 및 동법시행령 제84조 제1항(결산검사사항)의 규정에 의거, 2007회계연도 세입·세출 결산검사를 다음과 같이 실시하고, 검사의 견서를 제출합니다

1. 검사기간 : 2008. 6. 2. ~ 6. 23.(22일간)

2. 검사위원 : 5명

- 대표위원 : 강동구(부천시의회 의원)
- 위 원 : 성광식(전직공무원)
- 위 원 : 김봉권(회계사)
- 위 원 : 나득수(세무사)
- 위 원 : 윤용대(세무사)

3. 검사항목

- 2007회계연도 세입·세출결산
- 이월사업비(명시, 사고, 계속비)
- 채권 및 채무의 결산
- 재산 및 기금, 금고의 결산
- 기타

4. 검사장소 : 시청 및 구청(동 주민센터 포함) 결산검사장

붙 임 : 결산검사 의견서 1부.

# 결 산 검 사 의 건 서

## 부천시장 귀하

우리 결산검사위원 일동은 지방자치법 제 134조 및 동법시행령 제 84조 제1항의 규정에 의거, 부천시의회로부터 2007회계연도 부천시 결산검사위원으로 위촉되어 2008년 6월 2일부터 2008년 6월 23일까지 부천시 일반회계 및 특별회계와 채권, 채무, 물품 및 공유재산, 기금 및 금고에 대한 결산검사를 실시하였습니다.

검사기준은 지방재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성기본지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하였으며, 아울러 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 사항도 검사활동에 포함하였습니다.

검사방법은 2007회계연도의 세입·세출결산서와 관련자료를 검토한 후, 부천시 의회의 의도대로 예산을 집행하였는가를 규명하는 사후적 재정감독 수단이라는 점에서 철저한 검사를 실시하였으며, 또한 일부 정밀검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 현장조사를 병행 실시하였습니다.

부천시의 2007회계연도 일반 및 특별회계의 세입·세출결산에 대한 검사결과 일부 시정 개선이 요구되는 사항은 개선권고사항으로 의견을 제시하였는 바, 다음연도의 예산 집행과 재정운영에 참고가 될 수 있도록 하였습니다.

우리 결산검사위원 전원은 금번 결산검사시에 회계상의 과오여부, 실제의 수입·지출 및 관계법령과의 부합여부, 예산운영의 합목적성 등 엄밀한 검사를 실시한 결과 개선 권고사항을 제외하고는 부천시의 2007회계연도 결산이 제반법령과 관계지침에 근거하여 적정하게 표시되어 있다고 인정합니다.

2008년 6월 23일

2007회계연도 부천시결산검사위원

대표위원 강 동 구 (인)

위원 성 광 식 (인)

위원 김 봉 권 (인)

위원 나 득 수 (인)

위원 윤 용 대 (인)

## II. 결산검사경과

1. 검사기간 : 2008. 6. 2. ~ 6. 23. (22일간)

### 2. 결산검사위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
대표위원	강 동 구	결산검사 총괄	부천시의회 의원
위 원	성 광 식	일반회계 및 특별회계 세출결산 검사	전직공무원
위 원	김 봉 권	일반회계 및 특별회계 세출결산 검사	회계사
위 원	나 득 수	일반회계 및 특별회계 세입결산 검사	세무사
위 원	윤 용 대	일반회계 및 특별회계 세입결산 검사	세무사

### 3. 결산검사 세부 일정

구 분	일 자 별	결 산 검 사 내 용	비고
부천시의회	6. 2.(월)	결산검사일정 협의 및 현황과약	1일차
각 구청	6.3.(화)~ 6. 5.(목)	원미구, 소사구, 오정구	2일~ 4일차
본청 및 사업소	6. 9.(월)	원미·소사·오정구보건소, 시립도서관, 의회사무국, 세정과(세입)	8일차
	6.10.(화)	총무, 자치행정, 정보통신, 시민봉사, 정책기획, 예산법무, 세정과(세입)	9일차
	6.11.(수)	회계과, 지역경제, 기업지원, 문화산업, 문화예술, 농산지원, 세정과(세입)	10일차
	6.12.(목)	주민생활지원, 사회복지, 가정복지, 체육청소년, 위생과, 세정과(세입)	11일차
	6.13.(금)	환경보전, 청소, 도시계획, 뉴타운개발, 공기업, 세정과(세입)	12일차
	6.16.(월)	녹지공원, 건축, 시설공사, 교통행정, 교통시설, 도로과, 세정과(세입)	15일차
6.17.(화)	도시철도, 차량관리, 재난안전관리, 감사, 공보, 옴브즈만, 세정과(세입)	16일차	
결산검사장	6.18.(수)~ 6.23.(월)	위원별 지적사항 종합토론 및 결산검사 의견서 작성내용 검토	17일~ 22일차

### 4. 결산검사진행

- 대표위원 책임하에 결산검사를 실시하되, 사안에 따라 2개조로 분류 검사 실시
- 결산검사는 관계공무원의 출석답변을 원칙으로 하되, 관련장부 및 증빙서 등을 검사하고 필요시에 현지확인 검사를 병행 실시
- 쟁점사항에 대하여는 위원의 협의를 거쳐 의견조정
- 의문이 있거나 위법성 등의 소지가 있는 사항에 대하여는 개별질문 및 서류제출 요구

### Ⅲ. 총 평

결산은 지방자치단체가 전 회계연도의 세입·세출예산에 대한 집행의 효율성, 적정성, 건전성 등을 분석하고 판단하는 기초 자료로서 다음 회계연도의 예산편성과 집행에 중요한 영향을 미친다고 할 수 있습니다.

또한 결산검사는 시 재정상태 및 재정운용상황을 점검하고 재정위기상황의 사전진단을 통해 위기를 차단하고 정책지원의 근거를 제공하는데, 그 큰 의의가 있다고 할 것입니다.

2007년 부천시 결산검사는 시청, 구청, 동 주민센터에 대한 결산서를 중심으로 실시하였으며, 세입·세출의 예산편성과 집행에 있어서 고유목적사업의 합목적성이 점차적으로 높은 달성도를 보이고 있는 것으로 평가되었으나, 예산의 과다 책정, 미수납액의 관리, 특별회계 중 세출관련 부분, 기금관리, 채무관리 등은 아직도 세심한 노력과 대책이 필요하다고 하겠습니다.

부천시의 총괄 결산분석을 중심으로 살펴보면 전년대비 재정규모는 15.43%, 세입수납액은 19.78%, 세출결산액은 10.36%, 세계잉여금은 43.68%의 증가가 있었으며, 체납액은 전년대비 1.3%로 감소추세에 있어 재정의 안정성이 어느 정도 확보되고 있는 상황이지만, 계속 증가되고 있는 세출결산액 대비 세입확충에 대한 노력과 결손처분에 대한 체납액 관리시스템의 보완을 통해 체납액의 일실 방지에 많은 노력을 기울여야 할 것으로 판단됩니다.

먼저 세입측면에서 보면 예산현액과 징수결정액의 차이로 인해 초과 세수가 전년대비 256%로 증가했으며 이는 세입예산의 합리적 편성의 부재로 인식할 수밖에 없는 바, 보다 체계적이고 합리적인 행정이 요구된다고 할 수 있겠습니다.

세출부문은 사업예산에 있어서 민간이전 부분이 계속해서 증가 추세에 있으며 이는 지방세수의 누수로 연결될 가능성이 있고 중장기 계속공사에 따른 공사비용의 증가, 전체 예산대비 사회복지 부문의 편중된 지출 등은 자치단체 부담의 증가로 이어져 부천시 재정운용의 불안정성을 더욱 가중시킬 것이므로 철저한 사후관리와 사업계획 수립 시 면밀한 분석이 필요하다고 사료됩니다.

본 결산검사를 통해 부천시는 지적사항과 권고사항을 차기 회계연도의 예산편성과 집행에 반영함으로써 소중한 예산의 낭비를 방지하고 지방재정의 자립도를 높임과 동시에 지속적인 세출관리와 세원확보에 많은 노력과 지원을 아끼지 말아야 하겠습니다.



## IV. 세입·세출결산 총괄 분석

2007년도 일반회계 및 10개 특별회계 결산을 검사한 바 다음과 같습니다.

(단위:백만원)

구 분	예산현액	세입결산액	세출결산액	세계잉여금
2007년	1,349,053	1,444,547	954,502	490,045
2006년	1,168,748	1,205,986	864,928	341,058
2005년	1,199,636	1,194,812	808,696	386,116

(단위:백만원)

세계잉여금							순세계 잉여금
이 월 액				불 용 액		초과세수	
소계	명시	사고	계속비	보조금 사용잔액	시 비 사용잔액		
204,144	47,630	4,346	152,168	5,778	184,629	95,494	280,123
175,134	11,857	11,266	152,011	3,505	125,181	37,238	185,519
223,237	33,645	12,817	176,775	2,840	164,863	-4,824	160,039

※ 순세계잉여금 = 초과세수 + 시비 사용잔액

※ 2006년 순세계잉여금 = 초과세수 + 시비 사용잔액 + 자금없는 이월액(23,100백만원)

### 1. 총괄 결산 분석

- 재정 규모 증가 : 예산현액이 2006년 대비하여 15.43%(180,305백만원) 증가하였습니다.
- 세입결산액 증가 : 세입결산액이 2006년 대비하여 19.78%(238,561백만원) 증가하였습니다.
- 세출결산액 증가 : 세출결산액이 2006년 대비하여 10.36%(89,574백만원) 증가하였습니다.
- 세계잉여금 증가 : 세계잉여금이 2006년 대비하여 43.68%(148,987백만원) 증가하였고, 특히 순세계잉여금은 50.99%(94,604백만원) 증가하였습니다.
- 체납액 감소 : 전년(2006년)대비 체납액이 1,572백만원 감소하였습니다.

## 2. 세입결산

2007년도 일반회계 및 특별회계의 총 세입결산을 검사한 바 다음과 같습니다.

(단위:백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액	초과세수
2007년	1,349,053	1,581,096	1,444,547	19,049	117,499	95,494
2006년	1,168,748	1,342,515	1,205,986	17,458	119,071	37,238
2005년	1,199,636	1,321,673	1,194,812	9,639	117,222	-4,824

### ○ 검사분석

- 예산현액 대 징수결정액과의 차이가 232,043백만원 초과징수 결정되어 오차비율이 17.20%로, 2006년도 초과징수 결정액 173,767백만 원의 오차비율 14.68% 대비하여 2.52% 증가하였습니다.
- 징수결정액 대 세입결산액과의 차이가 136,549백만원으로 수납액비율이 91.36%입니다. 2006년도 수납액비율인 89.83% 대비하여 1.53%(238,561백만원) 증가하였습니다. 이는 불납결손액 및 미수납액의 감소로 이어져 부천시의 재정 건실화에 긍정적 요인으로 작용합니다.
- 세입결산액은 2006년 대비하여 19.78%(238,561백만원) 증가한 1,444,547백만 원을 수납하였습니다.
- 불납결손액은 19,049백만원으로, 2006년 대비하여 9.11%(1,591백만원) 증가하였으나, 미수납액은 117,499백만원으로 2006년 대비하여 1.32%(1,572백만원)이 감소하였습니다.
- 초과세수는 예산현액의 7.08%인 95,494백만원이 발생하였으며 이는 지방세 29,973백만원, 세외수입 19,425백만원, 특별회계 24,750백만원의 증가와 기타 조정교부금 등 의존재원에서 21,346백만원의 증가가 있었기 때문입니다.

### ○ 권고사항

- 예산현액을 수립함에 있어서 경제현상의 다변화에 따라 세원관리의 중요성이 그 어느 때보다 강조되는 시기이므로, 체계적이고 과학적인 분석으로 예산현액을 수

립하여 오차비율을 최소화할 필요성이 있습니다.

- 또한 체납액 중 2007년도 일반회계의 총 결손처분액인 18,470백만원에 대한 사유별 분석을 살펴보면, 무재산 16,862백만원, 행방불명 1백만원, 시효완성 844백만원, 공매시 무배당 759백만원, 기타 4백만원으로 구성되어 있으며, 이중 특히, 시효완성으로 인한 결손처분은 체납액 징수관리시스템에 문제가 있다고 판단되는 바, 좀 더 체계적인 체납액징수가 이루어질 수 있는 방안을 강구하여야 할 것으로 판단됩니다.
- 미수납액 117,499백만원은 징수결정액 대비 7.43%에 달하는 바, 고액체납액을 중심으로 업체별, 개인별 실상을 정밀 분석하여 부당하게 체납액 납부를 회피하는 행위에 강력하게 대처하여야 할 것입니다.

### 3. 세출 결산

2007년도 일반회계 및 특별회계의 총 세출결산을 검사한 내용은 다음과 같습니다.

(단위:백만원)

구 분	예산현액	지출액 (%)	익년도 이월액(%)				불용액 (%)
			소계	명시	사고	계속비	
2007년	1,349,053	954,502 (70.6%)	204,144 (15.1%)	47,630	4,347	152,167	190,407 (14.1%)
2006년	1,168,748	864,928 (74%)	175,134 (15%)	11,857	11,266	152,011 (23,100)	128,686 (11.0%)
2005년	1,199,636	808,696 (67.4%)	223,237 (18.6%)	33,645	12,817	176,775	167,703 (14.0%)

#### ○ 검사분석

- 예산액은 1,173,919백만원이지만 전년도에서 이월된 175,134백만원을 합한 예산현액은 1,349,053백만원입니다. 세출예산 전용액은 38백만원으로 전용의 주요내역은 일반회계의 ‘경로의달 행사 지원’ 외 7건입니다.
- 예비비 지출결정은 총 6건 445백만원으로 ‘폭설피해 농가 재난지원’ 7백만원 외 5건입니다.
- 불용액은 예산현액의 14.1%에 해당하는 190,407백만원으로 전년(11.0%)보다 다소 증가하였으며, 고액 불용액은 일반회계의 예비비 불용액 81,463백만원과 특별회계의 도시철도사업 불용액 49,229백만원이 있습니다.

- 세계잉여금이 예산현액의 36.3%인 490,045백만원으로 이월금과 보조금 잔액을 제외한 순세계잉여금은 280,123백만원이 발생하였으며, 전년도 순세계잉여금 185,519백만원보다는 94,604백만원이 증가하였습니다.
- 지출액은 예산현액의 70.6%에 해당하는 954,502백만원으로 익년도 이월액은 예산현액의 15.1%에 해당하는 204,144백만원으로서 명시이월 47,630백만원, 사고이월 4,347백만원, 계속비이월 152,167백만원이며, 그 주요사업은 한국만화영상산업진흥원건립공사, 서커스 상설공연장, 부천시 노인복지시설 건립공사 등 장기 계속공사 사업추진에 따른 것이며, 일부 이월사업은 사업계획 수립시 면밀한 분석미흡과 업무추진 지연 등에 기인한 것으로 보여 앞으로 더욱 정밀한 사업추진이 요구된다 하겠습니다.

## V. 회계별 결산

### 1. 일반회계

#### 가. 세입결산

2007년도 일반회계 세입결산을 감사한 결과는 다음과 같습니다.

(단위:백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액	초과세입	
<b>합 계</b>	<b>971,032</b>	<b>1,144,246</b>	<b>1,041,775</b>	<b>18,470</b>	<b>84,000</b>	<b>70,744</b>	
지방세	234,985	323,089	264,958	18,228	39,903	29,973	
세외 수입	소 계	434,614	498,378	454,038	242	44,097	19,425
	경상적수입	37,795	49,090	48,826	1	263	11,031
	임시적수입	396,819	449,288	405,212	241	43,834	8,394
지방교부세	40,158	45,148	45,148	0	0	4,990	
조정교부금등	93,137	93,943	93,943	0	0	806	
보 조 금	137,138	137,088	137,088	0	0	-50	
지 방 채	31,000	46,600	46,600	0	0	15,600	

#### (1) 총괄 검사 분석

- 2007년도 일반회계 수납액 1,041,775백만원은 세입예산현액 971,032백만원보다 7.28% 증가된 70,744백만원의 초과세입이 수납되었습니다.
- 2007년도 징수결정액 대 수납액의 비율은 91.04%로서 전년도 88.55%에 비하여 2.49% 증가하였습니다.
- 미수납액은 징수결정액의 7.34%인 84,000백만원으로 주요원인은 주민세, 자동차세 등의 체납액에 기인하고 있습니다.

## (2) 연도별 세입현황 분석

(단위:백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액	초과세입
2007년	971,032	1,144,246	1,041,775	18,470	84,000	70,744
2006년	773,915	883,515	780,457	15,362	87,696	6,542
2005년	757,166	815,807	722,428	9,356	84,022	-34,738

### ○ 검사분석

- 2007년도 수납액은 1,041,775백만원으로, 2006년도 수납액 780,457백만원 대비하여 33.48%(261,318백만원) 증가하였습니다. 세부 증가는 지방세 24,735백만원, 세외수입 176,622백만원, 보조금 등 59,961백만원의 증가로 나타납니다.
- 2007년도 미수납액은 84,000백만원으로, 2006년도 미수납액 87,696백만원 대비하여 4.2%(3,696백만원) 감소하였습니다.
- 2007년도에도 예산현액과 징수결정액의 차이인 오차비율이 17.84%로 2006년도 오차비율인 14.16%와 비교하여 개선되지 않고, 점차 늘어나고 있는 것으로 나타나 세입예산시 합리적인 편성과 징수결정에 보다 많은 노력을 기울여야겠습니다.

## (3) 연도별 지방세 초과세입 현황분석

(단위:백만원)

구 분	계	주민세	자동차세	담배소비세	종합토지세	도시계획세	기타
2007년	29,973	9,409	4,110	3,456	326	3,995	8,677
2006년	22,114	6,767	1,613	5,576	-124	2,060	6,222
2005년	-11,046	1,627	-6,908	-1,969	-25	2,386	-6,157

### ○ 검사분석

지방세의 초과세입은 예산현액 대비 수납액의 차이입니다. 2007년도 초과세입은 29,973백만원으로, 2006년도 초과세입 22,114백만원 대비하여 35.54% 증가하였으며, 2007년도 예산현액 234,985백만원 대비하여 12.76% 예산현액과 실제 수납액과의 차이가 나타납니다. 이 차이는 세입예측에 의한 예산현액과 징수결정액과의 차이에 의한 것이라고 판단됩니다.

(4) 연도별 세외수입중 초과수납 현황 분석

(단위: 백만원)

구 분	계	경상적세외수입	임시적세외수입
2007년	19,424	11,031	8,393
2006년	-1,126	-802	-324
2005년	-15,655	-1,703	-13,952

○ 검사분석

2007년도 세외수입 초과수납액이 19,424백만 원으로 2006년도 1,126백만 원 부족액에 비하여, 세외수입 수납에 상당한 노력이 있었음을 알 수 있습니다.

(5) 지방세별 미수납액 연도별 추이

(단위: 백만원)

구 분	주민세	재산세	자동차세	종합토지세	도시계획세	사업소세	지난연도수입
2007년	6,950	2,381	4,621	27	1,004	38	24,882
2006년	8,106	3,032	4,728	1	1,218	42	32,657
2005년	10,137	3,031	4,931	6	1,441	16	33,851

○ 검사분석

2007년 미수납액은 39,903백만원으로 2006년 49,784백만원에 비하여 19.85%가 감소하였습니다. 특히 주민세와 지난연도 수입에서 미수납액이 많이 감소한 것은 부천시 나름대로 미수납액 축소에 많은 노력이 있었음을 알 수 있습니다.

(6) 세외수입 과목별 미수납액 현황

(단위:백만원)

구 분	계	재산임대료	사용료	수수료	재산매각	잡수입및이자	지난연도수입
2007년	44,097	97	142	20	0	9,116	34,722
2006년	37,912	959	139	2	0	9,312	27,500
2005년	30,610	1,198	295	17	0	12,515	16,584

○ 검사분석

2007년 미수납액은 44,097백만원으로 2006년 37,912백만원에 비하여 16.31% (6,185백만원) 증가하였습니다. 특히 지난연도 수입이 7,222백만원이 증가하여 세외수입의 미수납액 축소에 많은 노력이 있어야 하겠습니까.

(7) 미수납액 사유별 현황

(단위:백만원)

구 분	계	징수유예	거소불명	무재산	고질적 체납	소송계류및 재산압류	기타
2007년	84,000	0	2,788	12,227	22,180	46,652	153
2006년	87,696	0	3,410	12,919	17,976	53,391	0
2005년	84,022	0	5,238	19,106	8,696	50,982	0

○ 검사분석

2007년 미수납액 84,000백만원의 사유별 현황을 분석해 보면 소송계류 및 재산압류가 46,652백만원으로 55.54%를 차지하는 바, 소송사건의 적극적인 대응과 재산압류에 대한 공매의뢰 등으로 미수납액을 축소하여야 할 것이며, 특히 거소불명자에 대한 지속적인 사후관리로 미수납액 축소에 많은 노력이 요구됩니다.

(8) 순수세입 연도별 현황

(단위: 백만원)

구 분	지방세①	세외수입②	전년이월③	전입금④	순수수입 (①+②)-(③+④)
2007년	264,958	454,038	127,781	24,909	566,306
2006년	240,223	277,416	144,414	49,100	324,125
2005년	208,676	308,905	183,208	35,229	299,144

○ 검사분석

- 순수세입(지방세, 세외수입)은 지방재정자립도의 규모를 산출하는 가장 기초적인 세입으로 2007년도 순수세입은 566,306백만원으로 2006년도 순수세입 324,125백만원 대비 242,181백만원이 증가하였습니다.
- 2006년도 대비 순수세입 증가의 주된 요인은 지방세 24,735백만원, 재산매각수입 180,258백만원이 증가한 것입니다.



(9) 연도별 순수세입 세목별 비교

(단위:백만원)

구 분	2007년			2006년			차액 (07-06)	
	예산현액	수납액	수납율(%)	예산현액	수납액	수납율(%)		
<b>합 계</b>	<b>669,598</b>	<b>718,996</b>	<b>107.4</b>	<b>496,651</b>	<b>517,639</b>	<b>104.2</b>	<b>201,357</b>	
<b>지방세 소계</b>	<b>234,985</b>	<b>264,958</b>	<b>112.8</b>	<b>218,109</b>	<b>240,224</b>	<b>110.1</b>	<b>24,734</b>	
지방세	주민세	56,300	65,709	116.7	48,173	54,940	114.0	10,769
	재산세	39,500	44,173	111.8	36,394	38,608	106.1	5,565
	자동차세	32,000	36,110	112.8	30,715	32,328	105.3	3,782
	도축세	1,946	2,017	103.6	1,946	1,737	89.3	280
	담배소비세	38,279	41,735	109.0	38,279	43,855	114.6	-2,120
	종합토지세	0	326	-	0	-124	-	450
	주행세	26,000	28,150	108.3	23,874	26,008	109.0	2,142
	도시계획세	28,100	32,095	114.2	26,286	28,346	107.8	3,749
	사업소세	4,560	4,883	107.0	4,515	4,747	105.1	136
	지난연도수입	8,300	9,760	117.6	7,927	9,779	123.4	-19
<b>세외수입 소계</b>	<b>434,613</b>	<b>454,038</b>	<b>104.5</b>	<b>278,542</b>	<b>277,415</b>	<b>99.6</b>	<b>176,623</b>	
세외수입	재산임대수입	2,354	3,652	155.1	3,290	2,630	80.0	1,022
	사용료수입	7,300	7,862	107.7	7,281	8,472	116.4	-610
	수수료수입	14,603	14,311	98.0	14,274	14,418	101.0	-107
	사업수입	2,664	2,613	98.1	2,275	2,577	113.3	36
	징수교부금	5,911	8,971	151.8	7,142	7,949	111.3	1,022
	이자수입	4,962	11,417	230.1	6,785	4,199	61.9	7,218
	재산매각수입	179,064	183,512	102.5	4,000	3,254	81.4	180,258
	순세계잉여금	43,560	43,560	100.0	809	809	100	42,751
	이월금	131,149	131,210	100.0	147,009	147,173	100.1	-15,963
	전입금	24,909	24,909	100.0	55,324	49,100	88.7	-24,191
	융자금	2	4	200.0	28	10	35.7	-6
	부담금수입	9,601	10,549	109.9	21,999	24,590	111.8	-14,041
	잡수입	6,913	8,706	125.9	6,917	10,123	146.3	-1,417
	지난연도수입	1,621	2,762	170.4	1,409	2,111	149.8	651

○ 검사분석

2007년도 과목별 예산현액과 수납액을 비교한 바, 지방세분야에서 주민세, 재산세, 자동차세, 도시계획세, 지난연도수입에서 수납율이 다른 세목에 비하여 비교적 큰 편차를 보이고, 세외수입에서는 재산임대수입, 징수교부금, 이자수입 등에서 비교적 큰 편차를 보이고 있어 향후 예산현액과 징수결정액과의 편차를 줄이는 방향으로 예산편성이 이루어져야 할 것입니다.

(10) 징수결정액대비 수납율

(단위: 백만원)

구 분	2007년			2006년			비 고	
	징수결정액	수납액	수납율	징수결정액	수납액	수납율		
<b>합 계</b>	<b>821,467</b>	<b>718,996</b>	<b>87.5</b>	<b>620,697</b>	<b>517,639</b>	<b>83.4</b>		
<b>지방세소계</b>	<b>323,089</b>	<b>264,958</b>	<b>82.0</b>	<b>304,833</b>	<b>240,224</b>	<b>78.8</b>		
지방세	주민세	74,314	65,709	88.4	65,399	54,940	84.0	
	재산세	46,569	44,173	94.8	41,649	38,608	92.7	
	자동차세	40,835	36,110	88.4	37,137	32,328	87.0	
	도축세	2,017	2,017	100	1,737	1,737	100	
	담배소비세	41,735	41,735	100	43,855	43,855	100	
	종합토지세	353	326	92.3	-123	-124	100.8	
	주행세	28,150	28,150	100	26,008	26,008	100	
	도시계획세	33,110	32,095	96.9	29,570	28,346	95.8	
	사업소세	4,922	4,883	99.2	4,789	4,747	99.1	
지난년도수입	51,084	9,760	19.1	54,812	9,779	17.8		
<b>세외수입소계</b>	<b>498,378</b>	<b>454,038</b>	<b>91.1</b>	<b>315,864</b>	<b>277,415</b>	<b>87.8</b>		
세외수입	재산임대수입	3,749	3,652	97.4	3,589	2,630	73.2	
	사용료수입	8,005	7,862	98.2	8,610	8,472	98.4	
	수수료수입	14,331	14,311	99.7	14,420	14,418	99.9	
	사업수입	2,613	2,613	100	2,577	2,577	100	
	징수교부금	8,971	8,971	100	7,949	7,949	100	
	이자수입	11,421	11,417	99.9	4,203	4,199	99.9	
	재산매각수입	183,512	183,512	100	3,254	3,254	100	
	순세계잉여금	43,560	43,560	100	809	809	100	
	이월금	131,210	131,210	100	147,173	147,173	100	
	전입금	24,909	24,909	100	49,100	49,100	100	
	융자금	4	4	100	10	10	100	
	부담금수입	10,644	10,549	99.1	24,590	24,590	100	
	잡수입	17,726	8,706	49.1	19,432	10,123	52.0	
지난년도수입	37,723	2,762	7.3	30,148	2,111	7.0		

○ 검사분석

2007년 징수결정액 대비 수납율은 87.5%로 2006년 83.4% 보다 대체적으로 향상되었습니다. 그러나 2007년도 지방세와 세외수입의 징수결정액 비율은 39.3% 대 60.7%로 세외수입에 많이 의존하고 있음을 알 수 있습니다.

## 나. 세출결산

2007년도 일반회계 세출결산을 검사한 내용은 다음과 같습니다.

### (1) 연도별 세출 현황 분석

(단위:백만원)

구 분	예산현액	지출액	이 월 액				불 용 액		불용 비율
			소계	명시	사고	계속비	보조금 잔액	시비 잔액	
2007년	971,032	684,116	178,171	45,058	3,907	129,206	5,737	103,008	11.2
2006년	773,915	605,687	104,681	6,530	5,222	92,929 (23,100)	3,429	60,118	8.2
2005년	757,166	574,446	144,414	21,898	8,021	114,495	2,759	35,547	5.0

### ○ 검사분석

- 일반회계 세출결산액은 예산현액 대비 70.5%에 해당하는 684,116백만원을 지출하였고, 178,171백만원(예산현액대비 18.3%)의 이월액과 108,745백만원(예산현액 대비 11.2%)의 불용액이 발생되고 있으며, 불용액은 2006년 예산현액의 8.2%에서 2007년도는 11.2%로 증가한 것으로 나타났습니다.
- 이월액 내역을 사업건수별로 확인한 결과 명시이월은 37건, 사고이월 11건, 계속비이월 29건입니다.

### (2) 기능별 세출 현황

(단위:백만원)

구 분	예산현액	지출액	이 월 액				불용액
			소계	명시이월	사고이월	계속비	
<b>합 계</b>	<b>971,032</b>	<b>684,116</b>	<b>178,171</b>	<b>45,058</b>	<b>3,907</b>	<b>129,206</b>	<b>108,745</b>
일반행정비	167,163	158,461	2,807	2,807		0	5,895
사회개발비	432,050	342,435	75,136	32,165	3,070	39,901	14,479
경제개발비	254,105	149,315	100,228	10,086	837	89,305	4,562
민방위비	2,237	2,013	0	0	0	0	324
자원및기타경비	115,377	31,892	0	0	0	0	83,485

## 2. 특별회계(공기업 포함)

### 가. 세입총괄

#### (1) 총괄 검사 분석

공기업특별회계 등 10개 특별회계와 세입결산 현액은 378,021백만원이며, 수납총액은 402,772백만원으로 회계별 결산내용은 다음과 같습니다.

(단위:백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
<b>합 계</b>	<b>378,021</b>	<b>436,850</b>	<b>402,772</b>	<b>579</b>	<b>33,499</b>
공기업특별회계	169,502	194,935	190,404	162	4,369
상수도	64,083	88,544	86,666	0	1,878
하수도	105,419	106,391	103,738	162	2,491
기타특별회계	208,519	241,915	212,368	417	29,130
주택사업	36	36	36	0	0
의료보호	3,766	3,863	3,799	0	64
영세민생활안정	1,115	1,619	1,239	0	380
장기미집행	1,000	1,482	1,482	0	0
도시개발	10,898	9,267	9,015	0	253
도시기반시설	2,400	4,438	3,151		1,287
교통사업	59,760	90,534	62,970	417	27,146
도시철도	129,544	130,676	130,676	0	0

#### (2) 연도별 미수납액 사유별 현황(공기업제외)

(단위:백만원)

구 분	계	징수유예	거소불명	무재산	고질적체납	소송계류및 재산압류중	기타
2007년	29,130	0	7,018	5,029	15,129	1,782	172
2006년	27,178	0	2,036	3,156	12,798	9,030	158
2005년	27,735	0	1,491	13	6,879	19,266	86

## 나. 세출총괄

공기업특별회계 등 10개 특별회계의 총 지출액은 270,386백만원으로 세출예산현액 378,021백만원의 71.53%이며, 세출결산 내용은 다음과 같습니다.

(단위:백만원)

구 분	예산현액	지출액	이 월 액			불용액
			명시이월	사고이월	계속비	
<b>합 계</b>	<b>378,021</b>	<b>270,386</b>	<b>2,572</b>	<b>440</b>	<b>22,961</b>	<b>81,662</b>
공기업특별회계	169,502	142,812	1,234	425	9,229	15,802
상수도	64,083	60,243	0	141	0	3,699
하수도	105,419	82,569	1,234	284	9,229	12,103
기타특별회계	208,519	127,574	1,338	15	13,732	65,860
주택사업	36	0	0	0	0	36
의료보호	3,766	3,707	0	0	0	59
영세민생활안정	1,115	292	0	0	0	823
장기미집행	1,000	0	0	0	0	1,000
도시개발	10,898	1,266	0	0	0	9,631
도시기반시설	2,400	4	0	0	0	2,396
교통사업	59,760	41,990	1,338	15	13,732	2,686
도시철도	129,544	80,315	0	0	0	49,229

## VI. 예비비 결산

예비비 지출 결정액은 446백만원으로 이 중 지출액은 445백만원이고 불용액은 1백만원입니다.

### 연도별 예비비 지출현황(일반회계)

(단위 : 백만원)

구 분	지출결정액	지 출 액	불 용 액	비 고
2007년	446	445	1	
2006년	701	699	2	
2005년	974	964	10	

#### ○ 검사분석

2006년에는 집중호우 피해관련, 아동보육료 등으로 지출이 발생하였으나, 2007년에는 폭설피해 농가 지원에 7백만원, 공원조성관련 행정소송 배상금에 272백만원의 예비비 지출이 있었습니다.

## VII. 기금결산

### ○ 2007년도 기금현황

(단위 : 백만원)

구 분	수 입							지 출	당해연도말 현 재 액
	계	지방자치 단체출연금	국비 보조금	융자 회수금	이자수입	기타 잡수입	전년도 이월금	당해년도 사용액	
<b>합 계</b>	<b>62,014</b>	<b>2,986</b>	<b>101</b>	<b>93</b>	<b>2,339</b>	<b>329</b>	<b>56,166</b>	<b>2,481</b>	<b>59,533</b>
장학기금	4,065	100	0	0	146	0	3,819	144	3,921
체육진흥기금	4,378	100	0	0	160	0	4,118	85	4,293
중소육성기금	17,094	200	0	0	627	11	16,256	691	16,403
소규모유통육성기금	1,061	0	0	0	40	0	1,021	32	1,029
보훈기금	1,110	150	0	0	51	0	909	0	1,110
기초생활보장기금	2,289	100	0	93	84	37	1,975	0	2,289
여성발전기금	1,777	100	0	0	64	0	1,613	40	1,737
노인복지기금	5,331	0	7	0	192	5	5,127	219	5,112
아동복지기금	1,186	0	0	0	46	107	1,033	99	1,087
문화예술발전기금	4,583	100	0	0	165	0	4,318	179	4,404
환경보전기금	750	100	0	0	26	0	624	14	736
식품진흥기금	1,268	0	94	0	38	169	967	278	990
재난관리기금	13,591	1,578	0	0	579	0	11,434	0	13,591
폐기물처리시설주변 영향지역주민지원기금	3,531	458	0	0	121	0	2,952	700	2,831

### ○ 통합관리기금 현황

(단위 : 백만원)

구 분	수 입				지 출	당해연도말 현 재 액
	계	예수금	이자수입	전년도이월금	당해년도 사용액	
통합관리기금	52,793	3,799	2,058	46,936	11,279	41,514

## ○ 분석

- 현재 설치되어있는 15개 기금의 2007년도말 기금조성액은 59,533백만원으로 2006년도말 기금조성액 56,166백만원 대비 6.0%가 증가하였으며 수입액은 출연금 2,986백만원과 이자수입 2,339백만원 등을 포함 총 5,848백만원이며 지출액은 2,481백만원 이었습니다.
- 기금관련 주요수입지출액 변동현황을 살펴보면,

### 기금관련 주요 수입지출액 변동현황

(단위 : 백만원)

구 분	출연금	이자수입	기타잡수입	지출액
2007년	2,986	2,339	329	2,481
2006년	1,724	2,549	223	1,611
증감액	1,261	-209	199	870
증감율	73%	-8.2%	47.5%	54%

- 신규 출연금은 식품진흥기금의 도보조금 증가 및 재난관리기금의 2회추경시 법정적립금 확보 등으로 2006년도 보다 73%가 증가한 2,986백만원이며, 이자수입은 전년 대비 8.2% 감소하여 2,339백만원으로 이는 통합관리기금의 일반회계용자금 85억원의 조기용자로 인한 공공예금 이자수입의 감소이며 원리금 상환은 2008년부터 발행합니다. 식품진흥기금 등 5개 기금의 기타잡수입은 329백만원으로 전년도에 비해 47.5% 증가하였습니다.
- 지출액은 2006년 대비 54% 증가한 2,481백만원으로 이는 수입금 증가에 따른 지출액의 증가입니다.
- 위원회 구성현황을 살펴보면 결산검사 현재일까지 위원회가 미설치된 기금은 폐기물처리시설 주변영향지역 주민지원기금으로 이는 협의체에서 운영 사항을 결정하기 때문인 것으로 사료됩니다.
- 우리시는 2006년도부터 통합관리기금을 설치 운영하여 개별 기금의 보유자금을 통합 관리함으로써, 여유자금 발생시 전략적 통합 예치로 금융기관의 우대금리를 적용 받아 이자수입을 증대하고 있으며 또한 사회기반시설 및 주민복리증진 투자 등 생산적 활용에 기여할 수 있도록 2006년 90억원에 이어 2007년 여유자금 85억원을 일반회계에 용자하여 내부 자금운용의 효율성을 제고하고 있었습니다.



## VIII. 채권 결산

### 1. 채권 총괄 현황

2007년도의 채권 증감에 의한 잔액은 다음과 같습니다.

(단위:백만원)

구 분		전년도말현재액	당해연도발생액	당해연도상환소멸액	당해연도말현재액
합 계		11,417	1,263	3,534	10,342
일반회계		9,466	851	2,788	8,725
특별회계	소 계	1,811	412	656	1,567
	영세민생활안정	1,731	386	615	1,502
	의료급여	80	6	41	65
기초생활보장기금		140		90	50

### 2. 연도별 채권 현황 분석

(단위:백만원)

구 분	전년도말현재액	당해연도발생액	당해연도상환소멸액	당해연도말현재액
2007년	11,417	1,263	3,534	10,342
2006년	10,071	2,310	964	11,417
2005년	5,667	5,705	1,301	10,071

#### ○ 분석

2007년말 현재 채권종류별로 보증금채권 1,767백만원, 융자금채권 8,516백만원, 기타채권 59백만원입니다.

## IX. 채무 결산

### 1. 채무 총괄 결산

2007년 채무총괄 현황은 전년도보다 14,726백만원이 증가한 104,530백만원으로 내역은 다음과 같습니다.

(단위:백만원)

구 분	전년도말 현 재 액	발 생 액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현 재 액
합 계	86,195	25,600	7,265	0	104,530
일반회계	70,575	25,600	4,565	0	91,610
특별회계	15,620	0	2,700	0	12,920
공기업	15,620	0	2,700	0	9,500
기타	0	0		0	3,420

### 2. 연도별 채무현황 분석

2007년도 발생된 주요 채무내용은 오정대공원 조성공사 80억원, 중동고가교 확장공사 60억원입니다.

(단위:백만원)

구 분	전년도현재액	발 생 액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
2007년	86,195	25,600	7,265	0	104,530
2006년	71,469	23,000	8,274	0	86,195
2005년	76,530	4,000	9,061	0	71,469

## X. 공유재산 증감 및 현재액

2007년도말 공유재산은 전년도보다 3,107,889백만원이 증가한 5,696,753백만원으로 내역은 다음과 같습니다.

(단위:백만원)

구 분	전년도말현재액	당해연도증감액		당해연도말현재액
		증	감	
<b>합 계</b>	<b>2,588,864</b>	<b>3,929,691</b>	<b>821,802</b>	<b>5,696,753</b>
행정 자산	계	3,922,331	428,963	5,572,185
	공공용재산	72,741	415,246	1,444,601
	공용재산	3,829,968	13,717	3,948,434
	기업용재산	19,622	0	179,150
보존재산	0	0	0	0
잡종재산	510,047	7,360	392,839	124,568

## XI. 물품증감 및 현재액

2007년말 물품은 전년도보다 609백만원이 증가한 7,183백만원으로 그 내역은 다음과 같습니다.

(단위:백만원)

구 분	전년도말 보유현황	당해연도말 증감실적		당해연도말 보유현황
		취 득	처 분	
수 량	711	53	35	729
금 액	6,574	1,066	457	7,183

2007년도 물품이 증가하게 된 사유는 ‘의전용 대형승합차 구입’ 등 정수물품의 신규 취득으로 인한 것입니다.

## 개선 권고사항(세입분야)

## XII. 개선 및 권고사항

### 1. 세입분야

예산편성시 지방자치단체는 법령 및 조례가 정하는 범위 안에서 합리적인 기준에 의하여 그 경비를 산정하여 예산을 편성하여야 합니다. 그리고, 그 재정을 건전하고 투명한 운용과 자율성을 기반으로 주민의 복리증진을 위하여 효율적으로 운용하여야 하는바, 2007년도 세입분야 결산검사결과에 따른 단계별 현황·문제점 및 개선방안을 다음과 같이 제시하고자 합니다.

#### 가. 예산추계 오차비율 최소화

##### 세입총괄현황

(단위:백만원)

구분	2006년			2007년		
	예산현액	징수결정액	순수납액	예산현액	징수결정액	순수납액
합계	773,914	883,515	780,456	971,032	1,144,246	1,041,775
지방세	218,109	304,833	240,223	234,985	323,089	264,958
세외수입	278,542	315,864	277,415	434,614	498,378	454,038
의존재원	277,263	262,818	262,818	301,433	322,779	322,779

#### □ 문제점

- 예산현액 대 징수결정액과의 차이가 173,214백만원 초과징수 결정되어 오차비율이 17.84%로 2006년도 오차비율인 14.16% 대비하여 3.68% 증가하였습니다. 이는 부천시가 예산을 수립하고 집행하는데 있어 행정상 혼선을 초래할 수 있습니다.
- 2007년 일반회계 순수납액 증가율이 2006년도 대비하여 33.48%(261,319백만원) 증가하였으나, 이는 세외수입 176,623백만원과 의존재원 59,961백만원의 증가에 기인한 것입니다.
- 또한, 2007년 일반회계 순수납액의 세원별 비중이 지방세 25.43%, 세외수입 43.58%, 의존재원 30.99%로 세외수입 등에 너무 편중되어 있고 상대적으로 지방세의 비중이 2006년도에 비하여 5.35% 하락하였습니다.

□ 개선 권고사항

- 예산추계는 지방자치단체 재정을 집행하는데 가장 기초적인 단계이므로 안정적인 지방세수 확보와 지역경제 활성화를 위해서는 예산단계부터 철저한 검토와 분석으로 오차비율을 최소화하는데 노력을 경주하여야 할 것입니다.
- 또한, 세원의 사각지대는 없는지 심층 분석하여 숨은 세원을 발굴하고, 과세기반을 확대하는데 많은 노력을 하여야 할 것이며, 이를 위해서는 전산망 확충과 유관기관과의 정보나 자료교환 등을 통하여 많은 양의 자료가 구축되어야 할 것입니다.

나. 납세고지서 및 비과세·감면대상 관리 철저

(1) 납세고지서의 발송 및 사후관리 방안

2007년도 고지서 발송·반송 처리현황

발 송		반 송		반송분 처리현황		
구 분	건 수	반송사유	건 수	교부송달	우편재발송	공시송달
보통우편	991,180	주소불명	1,558	-	1,558	164
		수취인부재	5,132	-	5,132	53
		수취인거절	-	-	-	-
등기우편	49,467	주소불명	421	-	421	39
		수취인부재	2,417	-	2,417	277
		수취거절	-	-	-	-
계	1,040,647		9,528	-	9,528	533

□ 문제점

2007년 납세고지서 발송유형별 반송비율을 보면 보통우편 0.67%, 등기우편 5.74%로 전체 반송율은 0.92%입니다. 그러나 반송사유의 대부분이 주소불명과 수취인부재로 인한 반송이 대부분입니다.

□ 개선 권고사항

주소불명 및 수취인부재 분에 대하여 우편재발송 및 공시송달 등에만 의존하지 말고, 교부송달 또는 관내 통·반장 등과의 적극적인 업무협조 내지는 이메일·휴대폰 문자메세지 전송 등으로 납세고지서가 최대한 적법하게 송달되어 납부기한내 수납비율이 제고될 수 있도록 하여야 할 것입니다.

(2) 비과세·감면의 사후관리 철저

□ 문제점

지방세의 비과세와 감면은 사후관리를 어떻게 하는가 여부에 따라 지방세 세입의 증가 내지는 감소를 초래할 수 있는바, 건별 전산관리나 사후관리대장에만 의존하고 있는 것으로 보입니다.

□ 개선 권고사항

비과세·감면에 대하여 철저한 사후관리계획을 수립하여 주기적으로 관리하여야 하겠습니다.

다. 체납액 관리 및 전자수납제도 활용방안

(1) 미수납액의 효율적 관리

□ 현 황

체납액 현황 분석(최근 2년간)

(단위 : 백만원)

년도별	체납액	사 유 별					
		징수유예	거소불명	무재산	고질적 체납	소송계류 재산압류	기 타
2007년	39,903	-	2,737	9,169	2,382	25,615	-
2006년	49,784	-	3,354	11,528	2,844	32,058	-

2007년도 결손처분 사유별 현황

(단위:백만원)

구 분	계	결 손 사 유 별				
		무재산	행방불명	시효완성	경,공매시 배당무	기 타
계	18,228	16,806	-	663	759	-
주민세	1,655	1,652	-	-	3	-
재산세	16	14	-	-	2	-
지동차세	104	101	-	-	3	-
종합토지세	-	-	-	-	-	-
도시계획세	11	10	-	-	1	-
사업소세	-	-	-	-	-	-
과년도	16,442	15,029	-	663	750	-

□ 문제점

2007년도 미수납액이 39,903백만원으로 2006년도 49,784백만원에 비하여 19.85%(9,881백만원) 감소하였음에도, 거소불명·무재산·고질적 체납액은 크게 감소하지 않았습니다.

□ 개선 권고사항

거소불명자에 대한 소재과약에 지속적인 노력이 있어야 하며, 특히 고질적인 체납액에 대하여는 재산압류 및 공매·경매·관허사업제한·출국규제·금융조회 등 행정적으로 취할 수 있는 모든 수단을 강구해야 합니다. 또한 무재산자에 대한 은닉재산 추적에도 자체계획을 수립하여 은닉재산 발견 즉시 결손부활을 하는 등 미수납액 징수에 중단 없는 노력이 요구됩니다.

(2) 전자수납제도의 적극 활용

2007년도 지방세 전자수납 현황

(단위:천원)

구 분		징 수 액	전자수납액	전자수납율	비고
<b>합 계</b>		<b>617,162,264</b>	<b>45,131,371</b>	<b>7.3%</b>	
도	<b>소 계</b>	<b>352,204,600</b>	<b>18,774,304</b>	<b>5.3%</b>	
	취득세	129,852,416	12,066,492	9.2%	
	등록세	128,290,685	296,251	0.2%	
	면허세	1,271,835	105,032	8.2%	
	레저세	8,250,509	0	0	
	공동시설세	9,153,666	1,528,389	16.6%	
	지역개발세	74,453	5,775	7.7%	
	지방교육세	66,768,411	4,224,358	6.3%	
	과년도	8,542,625	548,007	6.4%	
시	<b>소 계</b>	<b>264,957,664</b>	<b>26,357,067</b>	<b>9.9%</b>	
	주민세	65,709,079	2,830,567	4.3%	
	재산세	44,172,650	6,774,442	15.3%	
	자동차세	36,110,187	9,266,914	25.6%	
	도축세	2,016,889	174,831	8.6%	
	담배소비세	41,734,778	0	0	
	종합토지세	326,382	108	0.03%	
	주행세	28,149,779	0	0	
	도시계획세	32,094,800	5,271,724	16.4%	
	사업소세	4,883,115	477,716	9.7%	
과 년 도	9,760,005	1,560,765	15.9%		



□ 문제점

2005년도 최초시행이후 2007년도는 제도시행 이후 3년차임에도 전자수납비율이 7.3%에 머물고 있습니다.

□ 개선 권고사항

- 중과세 제도는 정책적 목적에서 특정 과세대상에 대하여 일반세율 보다 높은 세율로 과세하므로 세수입에 기여도가 높다고 할 수 있습니다.
- 각종 전자수납제도를 언론매체·인터넷 홈페이지 등을 통하여 납부의 편리성을 적극 홍보하고 가입을 권유하여 납부기한내 수납비율을 제고함과 동시에 미수납액 징수에 따른 행정적 비용을 크게 절감하는 계기가 될 것입니다.

라. 납세자 권리구제 및 세정지원

□ 현 황

2007년도 행정구제 제도 운영 현황

구 분	신청 건수	인용 건수	기각 건수	비 고
계	16		16	
이의신청	15		15	
심사청구	1		1	

납세자 세정지원현황

(단위 : 백만원)

년도별	계		납기연장		징수유예		체납처분유예	
	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액
2007년	31	971	31	971				
2006년	13	167	13	167				

□ 문제점

이의신청·심사청구에 대한 심리결과 인용비율이 매우 저조하고, 납세자 세정지원에서도 지원실적이 극히 미미합니다.

□ 개선 권고사항

- 이의신청·심사청구와 같은 납세자 권리구제 제도는 행정편의적인 입장과 재정확보차원에 의하여 판단할 것이 아니라, 법률이 허용하는 범위 내에서 최대한 납세자의 입장을 고려하여 심리를 하여야 할 것이며,
- 특히, 세정지원을 함에 있어서 납기연장·징수유예·체납처분유예 등을 승인 시 보수적 입장에서 법이나 규정을 엄격하게 적용하여 성실납세자에게 과도한 담보제공 등을 요구하는 것이 아니라 행정상 유연하게 운용하여야 납세자들로부터 무한한 신뢰를 얻을 수 있을 것이라고 판단됩니다.

## 개선 권고사항(세출분야)

## 2. 세출분야

### 가. 효과없는 가로정비 사업

#### □ 현 황

(단위:천원)

구 분	연도별	사 업 비	용역업체	단속횟수	비 고
노점상이 많은 A구청	2007년	390,780	○○부천시지회	8회	
	2006년	344,588	○○부천시지회	4회	

#### □ 문제점

상당한 예산을 투입하여 북부역 일원, 송내역 일원과 행사장등 노점상이 난립하는 지역을 중점적으로 정비하고 있으나, 시민들이 느끼는 거리질서 체감 정비실적은 아주 저조하여 부천을 찾는 관광객이나 방문객에게 불쾌감과 거부감 등 부천에 대한 부정적 이미지를 주고 있는 실정입니다.

#### □ 개선 권고사항

현재까지의 방식인 용역업체 전담형식을 개선하여 총괄부서를 지정, 책임감 있는 공무원을 용역업체와 함께 전진 배치하여 연중 지속적이고 항구적인 단속으로 일시적으로 피해있다가 다시오면 된다는 인식을 불식시키는 것이 바람직합니다.

### 나. BSC적용비율 부적정

#### □ 현 황

2004년부터 전분야에 BSC를 도입하여 자체평가위원회와 실무평가위원회를 구성, 자체평가 연1회 실무평가 연2회 실시하며, 성과지표 세부평가, 환경여건 평가, 고객정책 평가를 과, 국(구청), 동까지 각 평가항목에 비율을 배정하여 평가를 하고 있습니다.

□ 문제점

매년 BSC평가, 다면평가, 근무평정을 20:30:50의 비율로 매년 말일을 기준 하여 전직원에게 전년도 성과금을 차등 지급하고 있으나, 이는 BSC시행의 중요성에 비해 그 적용 비율 20%는 적게 적용되는 것으로 생각합니다.

□ 개선 권고사항

성과금 지급에 있어서 BSC가 결코 다면평가나 근무평정보다 비중이 적다고 할수 없으므로 BSC의 활성화등 중요성을 고려하여 현재의 BSC적용 비율을 20%에서 25% ~ 30%로 상향조정하는 것이 타당하다고 생각합니다.

## 다. 콜센터의 소극적 운영

□ 현 황

유선으로 민원을 제기하거나 문의가 있을시, 콜센터에서 1차로 안내하고 해결이 어려운 사안에 대해 담당부서와 연결하여 해결토록 함으로써, 시민의 전화문의로 인한 불만을 해소하고 민원을 신속히 해결하고자 콜센터를 운영하고 있습니다.

⇒ 예산액

- 운영비 : 45,195천원
- 위탁비 : 621,729천원
- 상담인원 : 30명

□ 문제점

콜센터에서는 시정에 대한 안내정도만 하고, 해결이 어려운 사안은 각 해당과로 연결해 해결하도록 하여 1차적인 상담에 그치고, 각 해당과에서의 전화민원의 폭주를 완화하는 정도로 인식될 뿐 민원인에 대한 만족스런 해답이 되지 못하여 시민 만족도가 민간기업 수준이지만, 당초의 콜센터 설치 취지에 못미치고 있습니다.

□ 개선 권고사항

지방세 체납독려 및 기일안내, 공무원 친절도조사, 시정(시책)만족도조사,

방문민원(내방객)만족도조사, 단수안내등 안내는 물론이고, 전화콜이 적은 오후 시간대를 적극 활용하여 각과로 이첩된 민원에 대해 처리결과를 상담원이 결과를 통보받아 민원인에게 통보해주는 것이 바람직합니다.

## 라. 외국인 근로자에 대한 지원대책 개선

### □ 현 황

관내외국인 근로자 수 : 5,110명

(고용허가자 1,881명, 산업연수생 730명, 미등록주축 2,499명)

### 외국인 근로자 지원사업

(단위:천원)

사 업 명	주 요 내 용	년간지원액	비 고
계		89,900	
무료진료소 및 쉼터운영	매월돌째, 넷째주 무료진료, 산재 및 단기요양자 숙식제공	13,900	
외국인 근로자 공동체 지원	미얀마, 중국공동체등 소식지 발행 및 인권교 실운영, 띠잔물축제지원	12,000	
외국인 근로자 교육사업 및 인권교실운영	한국어교육, 한국어말하기 대회및 다문화 인권 교실 운영	10,000	
외국인법률상담소 운영	체불, 폭행등 억울한 행위 상담 및 지원	20,000	
외국인고용사업장 생활환경 개선 사업	숙소, 화장실, 주방, 욕실등 생활환경 개선지원	24,000	6개업체
다문화축제 지원	자국의 전통문화 계승 및 다문화체험 기회 제공	10,000	

### □ 문제점

외국인 체류자가 5천여명이 넘는등 외국인에 대해 시에서 관심을 갖고 적극 대처해야 할 것이며, 관리가 어려운 불법체류자가 50%를 넘고 있으므로 이 들을 잘 관리하지 않을시 외국인 범죄등 여러 가지 심각한 사회문제가 발생 할 수 있습니다.

## □ 개선 권고사항

외국인 근로자에 대하여는 노동부에서도 관리하므로 관리가 이원화되어 있어 방치, 방관할시 큰 사회문제가 발생할 수 있으므로 지자체에서 할 수 있는 사회복지, 문화교류 등의 사업 추진을 통해 우리사회 일원으로 흡수되도록 노력하여야 할 것이며, 특히 이들을 고용하고 있는 영세 고용사업장에 대한 생활개선 자부담금을 50%에서 30%로 하향조정 더 많은 영세사업장이 환경개선을 통해 열악한 노동조건이 개선되도록 하여야 합니다.

## 마. 신축시설물 운영의 효율성 제고

### □ 현 황

#### ○ 한국만화영상산업진흥원건립

- 건립위치 : 부천시 원미구 상동529-2번지(영상문화단지)
- 사업규모 : 부지 26,541㎡(8,028평), 연면적 23,762㎡(7,188평)  
지하2층, 지상5층
- 사업기간 : 2003년 11월 ~ 2009년 7월
- 사 업 비 : 600억원(국비300, 도비120, 시비180)
- 입주시설 : 만화박물관, 만화도서관, PISAF, 연구교육관, 컨벤션홀, 상영관, 문화상품판매관, 업체입주공관, 기타지원시설 등

### □ 문제점

2009년 7월 준공후 시설물의 방만한 운영으로 많은 예산이 소요될 것으로 생각되는 바, 열악한 시 재정에 큰 부담으로 작용할 문제가 있습니다.

### □ 개선 권고사항

관리가 필요한 신축 시설물의 지속적인 증가로 인한 운영비 부담의 증가는 시 재정운영을 상당히 어렵게 하므로 계속적으로 운영비를 증액 보조하는 것을 지양하고, 운영에 경영마인드를 도입하여 수익사업을 통해 운영자금을 자체조달하는 방안을 강구토록 하고, 시 보조금 지원예산은 현재 수준을 초과하지 않도록 하여야 할 것입니다.

## 바. 체육단체 운영의 비효율

### □ 현 황

현재 부천시 체육단체는 엘리트체육이라는 부천시체육회와 생활체육인 생활체육협의회로 이원화로 운영되고 있는 실정입니다.

#### ⇒ 예산액

- 체 육 회 : 1,483,926천원
- 생활체육협의회 : 594,856천원

### □ 문제점

체육회와 생활체육협의회의 이원화로 체육인 육성과 예산집행 등 특히 운영경상비의 중복, 사무국의 이원화, 체육회 가맹단체와 생활체육협의회 종목별 육성지원금 이중 지원으로 인한 비효율성, 가맹단체와 종목별연합회 회원간의 갈등 등 많은 문제를 야기하고 있는 실정입니다.

### □ 개선 권고사항

경기도내 각 시·군에서도 체육회와 생활체육협의회를 통합해서 운영하는 추세로 부분통합을 실시해서 운영하는 시·군이 12개, 완전통합운영이 6개 시·군이나 앞으로 타 시·군도 통합운영을 계획하고 있는바, 운영경비의 절감, 운영의 효율성, 각 종목별연합회 회원간의 갈등을 고려할 때 두 단체를 통합 운영하는 것이 타당합니다.

## 사. 민간이전 부문에 대한 사후관리 철저

### □ 현 황

(단위:천원)

구 분	예 산 현 액		예산현액 증감
	2007년	2006년	
사회보장비 (본청)	66,181,667	54,147,070	12,034,597
사회보장비 중 민간이전 (본청)	38,485,534	30,461,752	8,023,782



□ 문제점

사회보장비 부문에서의 예산현액의 매년증가에 맞춰 민간이전 부문 또한 증가 추세에 있고 민간이전 부문이 58%이상을 차지하고 있는 실정이며, 앞으로도 계속해서 민간이전 부문의 증가가 있을 것으로 판단되며 이는 지방세수의 누수로 연결될 가능성이 있고 부천시의 관리상의 취약점과 더불어 통제 가능성이 없습니다.

□ 개선 권고사항

계속 늘어나는 민간이전 부문에 대해 사업계획 수립시 면밀한 분석을 통한 예산편성과 철저한 사후관리로 지방세수의 누수와 관리상의 허점을 보완할 필요가 있습니다.

아. 체계적인 기금관리제도 마련

구분 종류별	전년도말현재액 (A)	당해연도증감액			당해연도말현재액 (E)=(A)+(B)
		계(B)=(C)-(D)	수납액(C)	지출액(D)	
<b>합 계</b>	56,166,042,660	3,367,028,640	5,848,090,834	2,481,062,194	59,533,071,300
장 학 기 금	3,818,707,575	102,355,329	246,555,329	144,200,000	3,921,062,904
체육진흥기금	4,117,417,092	175,665,260	260,788,960	85,123,700	4,293,082,352
중소기업육성기금	16,256,051,431	146,752,396	838,313,396	691,561,000	16,402,803,827
소규모유통업육성기금	1,021,286,641	7,479,070	40,078,300	32,599,230	1,028,765,711
보 훈 기 금	909,334,634	200,538,584	200,538,584	0	1,109,873,218
기초생활보장기금	1,975,262,516	313,585,937	313,585,937	0	2,288,848,453
여성발전기금	1,613,045,759	124,404,561	164,058,171	39,653,610	1,737,450,320
노인복지기금	5,127,384,742	△15,136,265	203,501,865	218,638,130	5,112,248,477
아동복지기금	1,033,227,637	53,322,082	152,922,082	99,600,000	1,086,549,719
문화예술발전기금	4,318,011,176	86,045,349	264,445,349	178,400,000	4,404,056,525
환경보전기금	623,764,056	112,780,057	125,780,057	13,000,000	736,544,113
식품진흥기금	966,557,899	23,456,545	301,697,735	278,241,190	990,014,444
재난관리기금	11,433,717,889	2,157,295,058	2,157,295,058	0	13,591,012,947
폐기물처리시설주변 영향지역주민지원기금	2,952,273,613	△121,515,323	578,530,011	700,045,334	2,830,758,290
<b>통 합 관 리 기 금</b>	46,936,669,932	△5,423,145,530	5,856,770,246	11,279,915,776	41,513,524,402

※ 통합관리기금은 각 기금에 포함된 금액으로 합계에는 미포함

□ 문제점

현재 운영하고 있는 기금은 15종으로서 2007년도 잔액은 101,046,595,702원으로 전년도 대비 2,056,116,890원이 감소하였습니다. 이는 기금에서 발생하는 이자수입뿐 아니라, 출연금까지도 일부 기금에서는 지출하고 있는 실정으로 기금의 고갈을 가져올 수 있는 가능성이 있으며, 또한 일부 기금에서는 지출이 없는 부분도 확인할 수 있어 사업추진의 효과분석이 미흡합니다.

□ 개선 권고사항

- 지방자치단체 기금관리기본법 제8조에 근거한 기금은 각 기금의 효율성을 높이고 공공목적사업에 필요한 자금을 확보, 공급하기 위하여 설치되었으므로 기금운영에 있어 투명성 및 효율성을 제고시켜 기금의 고갈을 예방하고 기금의 증식을 통해 체계적인 기금관리제도를 마련할 필요가 있습니다.

자. 자활근로사업의 기본 방향 제고

□ 현 황

지역자활 지원계획

- 국민기초생활보장 수급자의 종합적 자립·자활지원서비스를 지원하기 위하여 자활관련자원의 확충 및 활용전략을 수립하고자 합니다.

2006년도 자활사업 추진 실적

구 분	참여 인원	예산액 (백만원)	사업내용	추진기관
계	726	4,166		
민간위탁사업	294	2,755	복지간병인사업등17개사업	원미자활등4개기관
근로유지형	230	1,411	환경정비등(복지도우미포함)	동사무소(37개)
자활공동체	202	-	제빵공동체등13개사업	원미자활기관등3개기관

## 2007년도 자활사업 추진 계획

구 분	참여 인원	예산액 (백만원)	사업내용	추진기관
<b>계</b>	<b>789</b>	<b>4,349</b>		
민간위탁사업	321	2,612	간병인등 19개 사업	원미자활등4개기관
근로유지형	245	1,554	환경정비등(복지도우미포함)	동사무소(37개)
자활공동체	223	183	제빵공동체등15개사업	원미자활기관등3개기관

### □ 문제점

수혜자 서비스에 대한 모니터링 등 사례관리 부족으로 자활사업추진 효과분석 자료관리가 미흡하고, 불충분한 예산지원과 지원사업의 중간 변경 및 사업의 조기종료로 인한 참여자의 지속적인 소득확보가 어려운 실정입니다. 또한, 수혜자의 잦은 수요변동으로 정확한 수요예측이 불가하여 추진사업을 조정하는 등 자활사업 참여자의 불안을 초래하고 있습니다.

### □ 개선 권고사항

사업단 선정 지원시 사업단별 추진성과를 분석하여 참여인원에 대한 예산을 확대지원하고, 지역자활자원 협력체계 구축 및 자활인프라 확충으로 지역여건 및 수급자 특성에 맞는 효과적인 자활프로그램을 개발·제공하여 참여자의 지속적인 소득확보 및 저소득층의 자활·자립을 도모하여야 할 것입니다.