

부천시공무원직장협의회설립·운영에관한조례안심사보고서

1. 심사경과

가. 제안일자 : 1999. 1. 15

나. 제안자 : 부천시장

다. 회부일자 : 1999. 1. 16

라. 상정 및 의결일자

- 제69회 부천시의회(임시회) 제1차 행정복지위원회(99. 3. 5) 상정
- 제71회 부천시의회(임시회) 제6차 행정복지위원회(99. 7. 6) 의결

2. 제안설명요지

(제안설명자 : 행정지원국장 원태희)

가. 제안이유

- 공무원직장협의회설립·운영에관한법률(1998. 2. 24 법률 제5516호)이 제정 공포됨에 따라 동법률에서 위임된 사항과 이의 시행에 필요한 사항을 규정하고자 함.

나. 주요골자

- 설립기관의 범위는 4급 이상 공무원이 장인 기관으로 하며, 1기관에 1개 협의회만 설립이 가능함.
- 협의회에 가입이 금지되는 공무원은 지휘·감독의 직책에 종사하는 공무원과 인사, 보안, 예산, 운전, 비서업무 등 이와 유사한 업무에 종사하는 공무원이며,
- 협의회 가입(탈퇴)절차는 가입(탈퇴)원서를 협의회에 제출하여야 하며, 인사변동 또는 사무분장의 변경 등으로 협의회 가입이 금지되는 공무원이 된 때에는 자동 탈퇴한 것으로 봄.
- 협의회와 기관장은 신의를 바탕으로 성실히 협의에 임하고 협의된 사항은 이행에 노력해야 함.

3. 질의 및 답변요지

질 의 내 용	답 변 내 용
○ 본 조례안은 타시·군도 설립했습니까?	○ 법 통과가 2월 24일 됐고, 이것에 대한 교육을 작년 12월 3일에 우리쪽 서부지역은 인천에서 했습니다. 이 법이 1월 1일부터 시행이 되는데 조례준칙안이 내려와서 각 자치단체별로 조례안이 통과되는 대로 구성할 것입니다. 조례안들이 아직 제정되지 않았기 때문에 구성은 안됐습니다.
○ 1기관에 1협의회만 설립이 가능하다고 되었는데 부천시는 협의회가 하나만 있는 것인가요?	○ 그렇지 않습니다. 시본청 3개, 구청 3개, 보건소, 사업소 중에서 4급이 장으로 있는 상하수도사업소 등 8개 기관이 되겠습니다.
○ 공무원들은 지금 노조활동은 안 되죠?	○ 안 됩니다.
○ 각 협의회별로 뭉쳐지면 전체가 노조활동과 비슷한 양상으로 갈 가능성이 높는데 어떻게 생각하십니까?	○ 연합협의회는 법으로 구성이 금지되어 있습니다.
○ 협의회가 구성되면 운영비는 대략 어느 정도 들어간다고 파악되고 있습니까?	○ 운영비는 지급하지 않도록 되어 있습니다.

4. 토론요지

가. 찬성토론

○ 없음

나. 반대토론

○ 없음

5. 심사결과

○ 원안가결

6. 소수의견요지

○ 없음

7. 기타 필요한 사항

○ 없음

부천시공무원직장협의회설립·운영에관한조례안

의안번호	제109호
의결년월일	99. 7. 8 (제71회)

제출년월일 : 1999. 1. 15

제 출 자 : 부 천 시 장

제정이유

- 공무원직장협의회설립·운영에관한법률(1998. 2. 24 법률 제5516호)이 제정 공포됨에 따라 동법률에서 위임된 사항과 이의 시행에 필요한 사항을 규정하고자 함.

주요골자

- 설립기관의 범위는 4급 이상 공무원이 장인 기관으로 하며, 1기관에 1개 협의회만 설립이 가능함.
- 협의회에 가입이 금지되는 공무원은 지휘·감독의 직책에 종사하는 공무원과 인사, 보안, 예산, 운전, 비서업무 등 이와 유사한 업무에 종사하는 공무원이며,
- 협의회 가입(탈퇴)절차는 가입(탈퇴)원서를 협의회에 제출하여야 하며, 인사변동 또는 사무분장의 변경 등으로 협의회 가입이 금지되는 공무원이 된 때에는 자동 탈퇴한 것으로 봄.
- 협의회와 기관장은 신의를 바탕으로 성실히 협의에 임하고 협의된 사항은 이행에 노력해야 함.

첨부

- 공무원직장협의회설립·운영에관한조례표준안

부천시공무원직장협의회설립·운영에관한조례안

제1조(목적) 이 조례는 공무원직장협의회설립·운영에관한법률에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사

함을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(설립기관의 범위) ①공무원직장협의회설립·운영에관한법률(이하 “법”이라 한다) 제2조제2항의 규정에 의하여 공무원직장협의회(이하 “협의회”라 한다)를 설립할 수 있는 기관단위는 4급 이상 공무원 또는 이에 상당하는 공무원을 장으로 하는 기관으로 한다. 다만, 다음 각호의 1에 해당하는 경우에는 그러하지 아니한다.

- 1. 지방자치법 제82조의 규정에 의한 시의회사무국에 협의회를 따로 설립하는 경우
- 2. 기관장이 5급 이하 공무원 또는 이에 상당하는 공무원을 장으로 하는 기관의 경우에는 소속공무원의 수, 지리적 특성 등을 고려하여 시장이 정하는 바에 따라 기관장이 5급 이상 공무원 또는 이에 상당하는 공무원을 장으로 하는 상급기관에 통합하여 설립하는 경우

②제1항의 규정에 의한 2 이상의 기관단위에 걸쳐 하나의 협의회를 설립하거나 협의회간 연합협의회를 설립할 수 없다.

③제1항 본문에서 규정하고 있는 기관단위는 지방자치법 및 지방자치단체의행정기구와정원기준등에관한규정에서 규정하고 있는 본청, 소속행정기관 및 하부행정기관의 단위를 말하며, 국·과 및 실 등 보조기관 및 보좌기관은 이를 제외한다.

제3조(협의회의에의 가입이 금지되는 공무원) ①법 제3조제2항의 규정에 의하여 협의회의에의 가입이 금지되는 공무원의 범위는 다음 각호와 같다.

- 1. 지휘·감독의 직책에 종사하는 공무원 : 법령·훈령 또는 사무분장에 의하여 다른 공무원에 대하여 지휘·감독권을 행사하는 모든 직책에 종사하는 공무원(직무대리 관련규정에 의하여 명확한 요건을 갖춘 법정대리자와 인사명령에 의하여 직무대리명령을 받은 자를 포함한다)
- 2. 인사업무에 종사하는 공무원 : 지방공무원임용령 제2조제1호의 규정과 관련된 인사관련업무를 주된 업무로 수행하는 공무원(자료정리·전산 등 단순업무를 보조하는 자를 제외한다)
- 3. 예산·경리·물품출납업무에 종사하는 공무원 : 예산회계법·물품관리법 및 지방재정법에 규정된 업무를 주된 업무로 수행하는 공무원(자료정리·전산 등 단순업무를 보조하는 자를 제외한다)
- 4. 비서업무에 종사하는 공무원 : 비서업무를 실제 수행하는 공무원
- 5. 기밀업무에 종사하는 공무원 : 감사·조사·비밀·유선교환업무 등 기밀업무를 수행하는 공무원
- 6. 보안·경비업무에 종사하는 공무원 : 공공안전의 목적상 특정인 또는 특정시설에 대한 보안·경비업무를 수행하는 공무원
- 7. 자동차운전업무에 종사하는 공무원 : 자동차운전업무를 실제 수행하는 공무원
- 8. 기타 이와 유사한 업무에 종사하는 공무원 : 협의회의에 관한 업무를 수행하는 공무원

②제1항제2호의 규정에서 인사관련업무를 주된 업무로 수행하는 공무원이라 함은 신규임용·승진임용·전직·진보·겸임·파견·강임·휴직·직위해제·정직·복직·면직·해임 및 파면과 관련된 업무를 주된 업무로 수행하는 공무원을 말한다.

③제1항제5호의 규정에서 비밀업무를 담당하는 공무원이라 함은 국·실·과 등에서 비밀업무를 관리·담당하는 공무원을 말한다.

④제2조제1항의 규정에 의하여 협의회가 설립되는 기관의 장(이하 "설립기관의 장"이라 한다)은 당해 기관(제2조제1항제2호의 규정에 의한 경우에는 그 소속기관을 포함한다. 이하 같다)의 직책 또는 업무 중 협의회에의 가입이 금지되는 직책 또는 업무를 지정하여 이를 공고하여야 한다. 이 경우 지정 및 공고의 방법은 규칙으로 정한다.

제4조(협의회의 설립) ①협의회를 설립하고자 하는 공무원은 설립취지, 설립총회의 개최일시·장소, 설립준비대표자 등이 기재된 안내문을 소속공무원들이 잘 볼 수 있는 장소에 7일 이상 게시하여야 한다.

②설립기관의 장은 당해기관에 2 이상의 설립총회가 준비되고 있는 경우에는 설립준비대표자를 통하여 하나의 설립총회를 개최하도록 조정할 수 있다.

③법 제2조제3항의 규정에 의한 협의회의 설립사실의 통보는 별지 제1호서식에 의하되, 협의회의 대표자는 별지 제1호서식에 제7조의 규정에 의한 협의회규정과 협의위원명부, 협의회 회원명부 및 설립총회 회의록을 첨부하여야 한다.

④설립기관의 장은 제3항의 규정에 의한 설립사실통보서를 접수한 때에는 7일 이내에 별지 제2호서식의 공무원직장협의회설립증(이하 "설립증"이라 한다)을 교부하여야 한다. 다만, 설립사실통보서의 기재사항 누락 또는 협의회규정 등 첨부서류의 미비 등으로 보완이 필요한 경우에는 20일 이내의 기간을 정하여 별지 제3호서식에 의하여 그 보완을 요구하여야 하며, 설립준비대표자가 이를 보완한 후에 설립증을 교부하여야 한다.

⑤협의회는 설립증을 교부받은 날에 설립된 것으로 본다.

⑥협의회의 설립절차 등에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

제5조(협의회규정) 협의회는 자주적이고 민주적인 협의회의 운영을 위하여 다음 각호의 사항을 기재한 협의회규정을 제정하여야 한다.

1. 명칭
2. 목적 및 사업
3. 협의위원의 수에 관한 사항
4. 대표자와 협의위원의 선임방법·임기·후임자의 선임시기 등에 관한 사항
5. 회원에 관한 사항
6. 회의에 관한 사항
7. 협의회규정의 변경에 관한 사항
8. 규율에 관한 사항
9. 회계에 관한 사항
10. 해산에 관한 사항

제6조(협의회의 가입 및 탈퇴) ①협의회 회원의 자격과 가입절차 등에 대하여는 법령의 범위 내에서 협의회규정이 정하는 바에 따른다.

②협의회에 가입하거나 협의회를 탈퇴하고자 하는 공무원은 별지 제4호서식의 가입(탈퇴)원서를 협의회 대표자에게 제출하여야 한다.

③협의회가 정당한 이유 없이 회원의 가입을 제한하는 경우에도 협의회규정이 정하는 절차에 따라 협의회 가입원서를 협의회에 제출한 때에 가입한 것으로 본다.

④협의회에 가입한 공무원이 승진·전보·사무분장의 변경 등으로 협의회에 가입이 금지되는 공무원이 된 때에는 당해 인사명령일 또는 사무분장의 변경일에 협의회에서 탈퇴한 것으로 본다.

⑤제4항의 규정에 의한 인사명령의 발령부서 또는 사무분장의 변경부서는 그 변동사실을 협의회에 통보하여야 한다.

⑥회원은 제4항의 규정에 의한 경우를 제외하고는 협의회를 탈퇴하고자 하는 경우에는 탈퇴원서를 당해 협의회에 제출하여야 한다. 이 경우 탈퇴원서가 당해 협의회에 도달하였을 때 탈퇴한 것으로 본다.

제7조(회원의 재명의결시 진술권 부여) 회원의 재명은 협의회규정에 따라 행하되, 협의회규정이 정한 의결기관의 의결절차를 거쳐 처리하여야 하며, 재명의결을 위한 회의개최 3일 전까지 제명대상자에게 그 뜻을 통지하여 의결 전에 본인이 충분히 소명할 수 있는 기회를 주어야 한다.

제8조(협의회의 대표자와 협의위원) ①협의회의 대표자와 협의위원은 당해 협의회에 가입한 공무원 중에서 선임하되, 대표자를 포함하여 협의위원은 10인 이내로 한다.

②협의회의 대표자와 협의위원은 입후보자의 자격은 합리적인 요건을 정하여 협의회규정으로 제한할 수 있다.

③협의회는 협의회 구성원의 직종별·직급별·성별 비율 등을 고려하여 다음 각호의 기준에 따라 협의위원을 선임하여야 한다.

1. 협의회 가입공무원의 1할 이상을 차지하는 직종별·직급별로 가급적 1명 이상의 협의위원이 선임되도록 할 것

2. 여성공무원이 1할 이상인 경우에는 1명 이상의 여성공무원을 협의위원으로 선임할 것

④협의회의 대표자와 협의위원의 임기는 협의회의 규정으로 정하되, 2년을 초과할 수 없으며 연임할 수 있다.

⑤협의회 가입자격의 상실 등으로 인하여 협의회의 대표자 또는 협의위원이 교체된 경우에 후임자의 임기는 전임자의 잔여임기로 한다. 다만, 잔여임기가 3월 이내인 경우에는 그러하지 아니한다.

제9조(이의신청에 대한 조치) ①협의회가 설립되는 기관의 소속공무원 중 협의회 가입대상 공무원은 제4조의 규정에 의하여 설립기관의 장에게 제출한 설립사실통보서 및 회원명부 등이 사실과 다른 경우에는 설립기관의 장에게 이의신청을 할 수 있다.

②제1항의 규정에 의하여 이의신청을 접수받은 설립기관의 장은 사실조사를 실시하고, 사실과 다른 사

항에 대하여는 제4조제4항 단서의 규정을 준용하여 협의회에 시정·보완조치를 요구할 수 있다.

③설립기관의 장은 제2항의 규정에 의한 사실조사 처리결과를 이의신청을 제출한 공무원에게 통지하여야 한다.

제10조(협의회와 설립기관의 장과의 협의) ①협의회와 설립기관의 장은 상호 신의를 바탕으로 성실하게 협의에 임하여야 한다.

②협의회와 설립기관의 장은 매년 2회 정기적으로 협의하여야 한다. 다만, 필요한 경우에는 수시로 협의할 수 있다.

③협의회와 설립기관의 장과의 협의는 원칙적으로 공개한다. 다만, 협의결과에 대하여 협의회와 설립기관의 장과의 합의에 의하여 이를 공개하지 아니할 수 있다.

④설립기관의 장은 협의회와 직접 협의하여야 한다. 다만, 설립기관의 장은 공무수행상 부득이한 경우에는 대리자를 지정하여 협의할 수 있는 권한을 위임할 수 있으며, 관련공무원을 협의에 배석하게 할 수 있다.

⑤협의회와 설립기관의 장과의 협의는 원칙적으로 공개한다. 다만, 협의결과에 대하여 협의회와 설립기관의 장과의 합의에 의하여 이를 공개하지 아니할 수 있다.

⑥협의회와 설립기관의 장은 회무기록 등의 업무를 담당하도록 하기 위하여 소속회원 또는 소속공무원 중에서 각각 1명씩의 간사를 둘 수 있다.

⑦협의회와 설립기관의 장이 협의한 때에는 규칙이 정하는 바에 따라 다음 각호의 사항을 기록한 회의록을 작성하여 이를 각각 3년 간 보존하여야 한다.

1. 개최일시 및 장소
2. 출석한 기관장(직무대리자를 포함한다), 대표자 및 협의위원
3. 협의내용 및 합의사항
4. 기타 토의사항

제11조(합의사항의 이행) 협의회와 설립기관의 장은 합의한 사항에 대하여 소속공무원에게 알려야 하고, 최대한 이의 이행에 노력하여야 한다.

제12조(협의회의 의무) ①협의회는 협의회규정, 협의위원명부, 회원명부 및 회의록을 관리하여야 한다.

②협의회는 대표자·협의위원 및 협의회규정의 변경이 있는 경우에 그 변경된 날부터 3일 이내에 이를 기관장에게 통보하여야 하고, 회원의 변경사항에 대하여는 반기별로 이를 기관장에게 통보하여야 한다.

③설립기관의 장은 제2항의 규정에 의하여 통보받은 때에는 이를 검토하여 회원으로서의 부적격자가 있거나 협의회규정 등이 법률에 위반되는 사항이 있는 때에는 협의회에 즉시 이의 시정을 요구할 수 있으며, 정당한 사유가 없는 한 협의회는 이에 응하여야 한다.

제13조(근무시간중 협의회 활동의 제한) 협의회의 운영에 필요한 업무는 근무시간 외에 수행함을 원칙으로 한다. 다만, 협의회와 설립기관의 장과의 협의는 협의회와 설립기관의 장과의 합의에 의하여 근무

시간 중에 이를 할 수 있다.

제14조(협의회 전임공무원의 금지) 협의회에는 협의회의 업무를 전담하는 공무원은 둘 수 없다.

제15조(협의회에 대한 지원) 설립기관의 장은 협의회가 요구하는 경우에 협의회의 활동을 위하여 당해 기관의 회의장소·사무장비 등을 사용하게 할 수 있다.

제16조(세부사항의 위임) 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별지 제1호서식]

공무원직장협의회설립사실통보서

명 칭		
대 표 자	근무부서	
	직 급	
	성 명	
회 원		○○○의 명
설립총회 개최현황	일 시	
	장 소	
	참석회원수	○○○의 명
	결의사항	

공무원직장협의회설립·운영에관한법률 제2조제3항의 규정에 의하여
○○공무원직장협의회설립사실을 통보합니다.

년 월 일

○○공무원직장협의회 대표자○○○(서명 또는 날인)

부천시장 귀하

<첨부서류>

1. ○○공무원직장협의회규정 1부
2. 협의위원명부·회원명부(소속기관 및 근무부서, 직급, 성별, 성명, 전화번호 기재) 각 1부
3. 협의회 설립총회 회의록 사본 1부

15011-15011보

98. 12. 9 승인

210mm×297mm

<일반용지60g/m²(재활용품)>

[별지 제2호서식]

공무원직장협의회 설립증

명 칭		
대 표 자	근무부서	
	직 급	
	성 명	

부천시공무원직장협의회설립·운영에관한조례 제4조제4항의 규정에
 의하여 위 ○○공무원직장협의회가 설립되었음을 인정합니다.

년 월 일

(기 관 명) 인

15011-15011보
 98. 12. 9 승인

210mm×297mm
 <일반용지60g/m²(재활용품)>

[별지 제3호서식]

공무원직장협의회 설립통보사항 보완요구서

명 칭		
대 표 자	근무부서	
	직 급	
	성 명	
보완을 요하는 사항		
보 완 이 유		
보 완 기 한		

부천시공무원직장협의회설립·운영에관한조례 제4조제4항의 규정에 의하여
 ○○공무원직장협의회 설립통보사항에 대하여 위와 같이 보완을 요구합니다.

년 월 일

(기 관 명) 인

15011-15011보
98. 12. 9 승인

210mm×297mm
<일반용지60g/m'(재활용품)>

[별지 제4호서식]

○○공무원직장협의회 가입(탈퇴)원서

소 속			
직 급			
성 명		성 별	

위 본인은 부천시공무원직장협의회설립·운영에관한조례 제6조 제2항의 규정에 의하여 ○○공무원직장협의회(서) 가입(탈퇴)하고자 합니다.

년 월 일

○○○(서명 또는 날인)

○○공무원직장협의회대표 귀하

15011-15011보
98. 12. 9 승인

210mm×297mm
<일반용지60g/m²(재활용품)>