

쓰레기처리개선대책특별위원회조사결과보고

의안번호	245
의결 년월일	93. 12. 21 (제25회)

제출년월일 : 1993. 12. 22

제출자 : 특위위원장

쓰레기처리개선대책특별위원회조사개요

1. 조사목적

인구 70만인 부천시민이 가장 밀집하게 일상적으로 접하고 있는 생활쓰레기 처리에 있어 민원야기가 많은 쓰레기 수거 문제점과 재활용의 원활한 운영 등을 종합적으로 조사 분석하여 미비점을 개선 보완함으로써 시민의 불편을 해소하고자 함.

2. 조사기간 : 93. 7. 26 ~ 9. 16(50일 간)

3. 조사할 범위 및 방법

가. 조사 사안의 범위

- 쓰레기 수거 처리상 문제점 개선
- 쓰레기 재활용 운영상 문제점 개선
- 청소사업에 소요되는 예산집행 관계 적정여부

나. 조사방법

- 현장을 방문 확인하여 문제점을 발굴 개선책을 강구함으로써 시민의 불편사항을 덜어주며,
- 쓰레기처리 개선대책 특별위원회의 활동을 체계화하고 신속 대처코자 조사할 사안별로 2개 분과위원회를 설치하고,
- 조사활동에 전문성을 함양코자 전문분야 교수들 초빙 세미나를 개최하여 좋은 점을 시정에 반영

4. 분과위원회 조사내용

- 제1분과위원회 : 공동주택 쓰레기 수거 처리상 문제점
- 제2분과위원회 : 단독주택 쓰레기 수거 처리상 문제점
- ※ 청소사업에 소요되는 예산집행 관계는 제1, 2분과위원회에서 공동 조사

5. 조사반 편성 및 추진 일정

가. 조사반 편성

- 반장 : 모인진 위원장
- 반원
 - 제1분과위원회 : 강근옥 위원, 김동선 위원, 강태영 위원, 이종길 위원, 이후복 위원, 최순영 위원(6인)

- 제2분과위원회 : 김일섭 위원, 김영일 위원
김옥현 위원, 김해은 위원,
이갑만 위원, 한도한 위원(6인)

나. 의회사무국 직원 보조자 선임

- 전 문 위 원 : 이 영 기
- 지방행정주사보 : 이 규 선
- 속 기 사 : 배 남 순

청소일반현황

- 일일 쓰레기 발생량 : 860톤
 - 단독주택 : 593톤(69%)
 - 공동주택 : 267톤(31%)
- 쓰레기재활용 : 89톤(10.3%)
- 김포 수도권 매립지(93. 12. 15 현) : 771톤(89.6%)
- 시민 1인당 쓰레기 발생량 : 1.3kg
- 장비 865대
 - 차량 : 156대
 - 물온박스 : 687대
 - 상차기 : 7대
 - 손수레 : 15대
- 청소업체수 : 6개 업체
- 수거방법 : 타종식
- 청소예산액 : 19,198백만원(소각장 공사비 포함)

위원회활동사항

1. 제1분과위원회(공동주택)

○ 조사인원 : 강근욱 위원 외 5인

○ 활동일정

일 시	내 용	장 소
93. 3. 9 ~ 3. 19	○ APT주민과의 간담회 • 인원수 : 102명 • 대 상 : 통장, 부녀회장, 주민 등	• 중동 주공APT 관 리소 외 4개소
93. 3. 11	○ APT 자치회장들과의 간담회 • 참 석 : 11명	• 사회산업위원회

○ 들춰낸 의견

- 재활용품 수거용 자투리 빈병 박스가 부족하며 여러 종류의 빈병을 수거 보관하고 있으나 맥주병, 사이다병, 콜라병 등만 수거해 가고 잡병류는 수거해 가지 않고, 수거해 간 재활용품 판매대금이 늦게 지급되고, 건전지 수거함이 소형건전지만 넣을 수 있도록 소형으로 제작되어 있으며, 어느 곳에 설치되어 있는지 홍보가 부족
- 분리수거 보관 중인 재활용 쓰레기를 월 1~2회 정도 신고에 의하여 수거해 가고 있어 보관관리가 불편하고, 한번에 많은 물품을 운반하여 수거하다 보니 재활용 쓰레기를 실기가 곤란
- 분리수거 보관 중인 재활용품 중에서 현금화되지 않는 물건을 수거해 가지 않고 있어 보관에 문제가 있고, 수거해 갈 때는 일반 쓰레기와 혼합해서 수거해 가며, 냉장고·TV·장농 등 대형 쓰레기를 전혀 수거해 가지 않고 있고, 재활용품 수집 보관 장소가 없어서 분리수거 물품이 훼손되고 분실되는 실정이며 공동주택마다 분리수거용 박스가 부족하여 최소한 2개 이상 박스가 필요하다.
- 또한 아파트의 경우 청소원이 수거하던 것을 문돌박스에까지 투입하여 주고, 연탄사용을 기름보일러로 대체한 세대가 증가 추세에 있어, 쓰레기 양과 소요인력 및 소요경비가 감소하였음에도 쓰레기 수거료는 감면되지 않은 상태이며

○ 재활용품 수거 시 동사무소 환경담당 직원이 재활용품 수거차량을 운전하며 직접 상차까지 하고 있는 실정으로 장비 및 인력지원이 시급

2. 제2분과위원회(단독주택)

○ 조사인원 : 김옥현 위원 외 6인

○ 활동일정

일 시	내 용	장 소
93.3.17 ~ 3.28 93. 3. 29	○ 단독주택 순회방문 ○ 쓰레기처리 개선대책에 따른 시민 토론회 • 인원 : 200명 • 대상 : 봉·반장 및 주민	• 오정동 외 7개동 • 노동복지회관

○ 들춰낸 의견

- 청소차량 운행시간이 일정하지 아니하여 청소차를 오래 기다리게 되며, 차량이 동네입구에 들어갈 시 너무 빨리 지나가므로 미처 버리지 못하는 사례가 발생하여 민원불만을 야기시키고
- 일주일에 2번정도 수거해 가는 실정이다 보니 쓰레기가 길가에 쌓여 있어 쓰레기 집하장화 되며, 뜯는박스를 제 때 치워가지 않다보니 기 버려져 있는 것에서는 악취를 풍기고 주민생활에 불편을 초래하며
- 농촌 지역에서 사용하고 난 농약병류는 별도로 수거토록 조치 방안이 필요하며 산업쓰레기의 수요 급증으로 체계적인 수거가 시급함.
- 또한 부천시는 맞벌이 부부가 많다 보니 아침에 출근 시 공터에다 마구 버리고 출근하여 이에 대한 별도대책이 시급하며, 쓰레기를 어디서 한 차 가득 싣고 동네로 들어오다 보니 상차 시 주민들이 쓰레기를 들어 올리려고 곤혹을 치르고 있음.
- 그리고 소규모 공장 쓰레기에 대한 산업쓰레기의 체계적인 수거방안 대책이 필요함.

3. 특별위원회(제1분과+제2분과)활동

가. 타 시·군 비교 견학

- 방문지 : 수원시, 울산시, 전주시
- 기 간 : 93. 6. 3 ~ 6. 10
- 인 원 : 모인진 위원장 외 12인
- 비교견학 결과 들춰낸 사항

- 전주시의 경우 우리 부천시처럼 위생공사에 위탁 관리하여 오던 것을 93년도부터 시직영 운영하고 있어 관심있게 파악한 결과 시직영이 위탁보다 예산절감이(3억원) 되었다는 사실에 크나큰 소득을 얻었으며,

- 재활용 운영에 있어 부천시가 전국에서 제일 잘하고 있다하나 그 실적을 보면 수원시 114톤, 전주시 138톤으로 부천시 89톤보다 많다는 사실과, 쓰레기 수집 수수료 산출이 (100,000원 이상 재산세 납부자 경우) 부천시 370원, 수원시 650원, 울산시 630원, 전주시 1,640원으로 시급히 조례개정이 필요하며, 그 외 미세한 사항은 생략기로 함.
- 타 시 비교시찰 및 조사 연구활동 결과 부천시의 쓰레기 발생 추계가 1,780톤/일으로 실제 쓰레기 발생량보다 과다 책정되어 불필요한 예산낭비 요소가 잠재하여 있던 것을 조사활동을 통하여 860톤/일인 실제 발생량으로 조사 정비 조치하였음.

나. 외국의 쓰레기 실태 파악

○ 방문국 : 스위스, 이탈리아, 네덜란드

○ 기 간 : '93. 8. 13 ~ 8. 24

○ 인 원 : 사회산업위원회 위원 12인

○ 배우고 느낀 점

• 재활용 실태

- 쓰레기 차량의 보유대수 및 청소원의 수는 각 동단위마다 인구와 주택 사정에 따라 숫자가 다르며, 쓰레기는 분리수거를 하므로 재생 불가능한 쓰레기는 봉투에 모았다가 마을마다 비치해 둔 컨테이너에 버리면 이틀에 한 번씩 수거해 가고 식용유, 밧데리, 헌옷가지, 헌가구 등은 일주일에 한 번씩 수거해 가는 실정임.
- 또한, 소각 가능한 쓰레기는 수거하여 소각장으로 가지고 가고 신문, 책, 재생가능 종이류는 매주 정해진 날짜(목, 토) 오전 10시에 집앞에 내놓으면 정기적으로 수거해 간다. 그리고 매년 쓰레기 수거 날짜와 시간은 인쇄물을 통해 각 가정에 통보하고, 집안에서 버리는 음식물 찌꺼기, 화초 등의 오물은 각 가정에서 모았다가 마을 공동 오물통에 버리면 퇴비회사에서 수거하여 퇴비로 이용함.
- 쓰레기수거료는 따로 없으며 색깔로 구분된 쓰레기봉투가 있는데 이 봉투만을 사용해야 하며, 봉투값이 비싸므로 이것이 수거료가 되는 셈이다(1개당 1,600원 정도).

※ 분리수거 종류

- | | |
|-----------------|---------------------|
| • 소각할 수 있는 쓰레기 | • 신문, 책, 재생 가능한 종이류 |
| • 알미늄 | • 병(색깔대로 분리하여) |
| • 기름(식용유, 폐유) | • 깡통류(기계에 넣으면 압축됨) |
| • 밧데리 | • 납 |
| • 거름이 될 수 있는 오물 | • 타이어 |
| • 전기기구, 기계류 | • 헌옷가지, 가구 |

- 쓰레기소각장

- 중동 쓰레기 소각장 건립 시 다이옥신이라는 공해로 삼정동 주민들의 반발도 많아 쓰레기 소각장에 대한 관심을 갖고 많은 질문을 하였지만 근거수치가 불분명하다는 사실을 알았고 우리가 방문했던 스위스의 라이텍 쓰레기 소각장은 24시간 가동 중에 있으며 가동 초기에 인근 주민들과의 마찰은 있었으나, 지금은 계속 시설을 보완하여 주변환경에 전혀 해로움이 없도록 하고 있다고 함.
- 그러나 민간인에게 용역을 주어 운영하는 이 소각장도 일반 잡쓰레기를 처리하는 것이 아니라 선택적으로 분리된 쓰레기를 소각하는 것이고 또한 소각처리 후의 폐기물에 대해서는 마땅히 처리하지를 못하고 있는 것이 문제로 남고 있다.
- 로마의 소각장은 병원 건축물과 종이만을 태우고 있으며 모든 소각장과 쓰레기 수거 운반이 단일된 공기업체가 처리를 하고 있었는데 음향을 이용한 공해방지 측정 시설은 우리도 설치 필요가 있다고 검토됨.

다. 쓰레기처리 개선대책 특별위원회 활동결과 보고회 개최

- 일시 : 93. 9. 6 10:00
- 장소 : 사회산업위원회실
- 참석 : 모인진 위원장 외 12인
- 보고회 결과 종합의견
 - 현 부천시 폐기물 관련 조례를 개정할 필요성이 있으며, 정부에서 만들지 않으면 부천시의회 의원발의로 제정안을 내놓기로 결정.
 - 재활용 운영에 있어 현재 추진하고 있는 방법은 재활용 관련 공장이 완비되어 있지 않은 상태하에서는 실패로 끝난 공산이 크므로 외국처럼 종량제 쓰레기 수거방식을 채택하여 전시민의 참여가 절실함.
 - 위생공사 운영에 있어서의 문제점은 일시에 해결을 피하고 차차 점진적으로 한 가지씩 풀어나가기로 결정

라. 자원절약과 재활용 촉진 조례제정안 작성

- 기 간 : 93. 9. 10 ~ 11. 7
- 제안자 : 사회산업위원회 위원
- 조례안 : 3차 수정건과 별첨 참고자료와 같음.
- 주요내용
 - 시장의 책임과 의무부과
 - 사업자의 책임과 의무부과

- 시민의 책임과 의무부과
- 재활용 추진단체에 대한 지원
- 재활용 지정사업자에 대한 지정
- 쓰레기 감량과 분리수거, 재활용 촉진에 관한 활동을 강력히 추진하기 위한 위원회 구성 등.

마. 자원절약과 재활용 촉진에 관한 공청회 개최

○ 일시 : 93. 11. 19 14:00

○ 장소 : 시민회관 소강당

○ 참여인원 : 380명

○ 주제발표자(6명)

- 성심여대 이시재 교수
- YMCA 이옥례
- 변호사 오성계
- 환경처 재활과 이필재 담당관
- 부천시 청소과장
- 쓰레기 재활용 홍보위원 김성기

○ 조례제정안에 대한 주요 지적사항

- 제1조 “목적”의 내용이 상위법에 일치하지 않으며,
- 제25조 파테료에 대한 명시가 불분명하고,
- 전반적으로 재활용에 관한 세부적 사항들이 결여되어 있어 충분한 시간을 갖고 연구 검토가 필요시 됨.

바. 기타 계속 활동할 사항

○ 대형 쓰레기 대책 등 쓰레기 처리에 대한 종합적인 근본대책 수립과

○ 위생공사와 위탁관계 중

— 계약서 내용 수정

— 청소대행수수료

— 미화원 퇴직금 적립관계

— 김포 수도권매립지 쓰레기처리비 지불관계 등은 계속적인 의회의 감독과 견제가 요구됨.

쓰레기처리개선방안

1. 수집 운반 민간업체에 대하여

- 위생공사와의 계약서 재검토
- 퇴직금 적립여부 정밀 확인
- 자체 수집 운반업체 인가의 필요성 검토

2. 재활용추진을 위하여

- 재활용추진 시민운동의 지원
- 재활용시설 운영 및 민간인의 장비구입 지원
- 자원 재활용 촉진을 위한 조례제정
- 재활용 기구의 설립 검토가 있어야 하며

3. 수거체계의 전면 검토

- 단독주택, 공동주택 모두 종량제를 채택하여
- 쓰레기 발생량을 줄이고, 원인자 부담 원칙을 확립한다.

4. 청소시설 보완

- 대형쓰레기 종합처리시설 확충
- 재활용 촉진을 위한 선별정 필요

5. 쓰레기 수거료의 현실화

6. 청소행정 체계개편

- 시 청소행정 체제의 확대 필요성 검토
- 시민, 전문가가 참여하는 쓰레기환경보전심의위원회 구성 검토

부천시건축조례중개정조례안심사보고

☐ 심사경과

1. 심사입점

- 가. 제 안 자 : 부 천 시 장
- 나. 회부일자 : 93. 11. 24
- 다. 상정일자 : 93. 11. 26
- 라. 의결일자 : 93. 12. 21