

# 서 면 질 문 답 변 서

## ( 비 회 기 중 )

### 【김관수 의원】

- 서면질문서 제출
  - 2006년 11월 13일 제출
  - 2006년 11월 13일 시장에게 이송
- 서면답변서 제출
  - 2006년 11월 21일 시장 제출

#### □ 질 문

##### 1. 질문요지

부천시 37개 동장 직렬 통폐합에 대하여…….

##### 2. 질 문

87만 인구의 시민의 욕구는 변화되고 있으며, 기초 행정단위기관인 동사무소 임무 중 가장 많이 비중을 두고 있는 업무는 제증명 발급과 사회복지업무, 지역주민을 대상으로 한 주민자치센터 운영으로 평생학습에 관한 프로그램 운영 등입니다. 일선 동사무소 업무 자체가 과거의 지역특수성을 감안하여 책임자인 동장의 직렬을 통한 대주민 서비스와 행정지원 라인 중 전문가적 마인드가 필요로 할 때와는 현격한 차이 주고 있으며, 이제는 어느 직렬의 공무원이 동장을 하느냐가 능력 있다고 생각하는 시기라 생각합니다. 일선 동사무소 동장의 업무는 복합행정서비스 실천의 기초라고 생각합니다.

이러한 요구와 개선을 위하여 우리 부천시 공무원 정원 조례 시행 규칙을 개정하여 동장 직렬을 폐지할 용의에 대하여 질문 드리며, 참고로 경기도 31개 시·군 중 지방공무원 정원 조례 시행규칙을 개정한 17개 시·군에서 5급 읍, 면, 동장 행정 직렬을 폐지하여 운영되고 있는 자료를 첨부하오니 검토하시어 답변하여 주시기 바랍니다.

# 경기도 읍, 면, 동장 직렬현황

## □ 자료근거

- 각 시,군 지방공무원정원규칙(지방공무원정원조례시행규칙)

## □ 총괄현황

- 5급 읍면동장 행정직렬 폐지 시,군 : 17개 시·군

- ▶ 의정부시, 구리시, 남양주시, 오산시, 군포시, 하남시, 파주시, 광주시  
양주시, 포천시, 김포시, 화성시, 안성시, 여주군, 연천군, 가평군, 양평군

- 5급 읍면동장 직렬비율

구 분	읍면동수	복수직렬	행정직렬	복수직렬비율
시,군평균	522	381	141	73%
부천시	37	11	26	30%

- 5급 읍면동장중 행정직렬이 많은 시,군 : 4개시

- ▶ 부천시, 성남시, 고양시, 시흥시

시군명	하부기관	읍면동수		
		계	복수직렬	행정직렬
31개시군		522	381	141
부천시	동	37	11	26
수원시	동	42	34	8
성남시	동	44	17	27
의정부시	동	15	15	
안양시	동	31	17	14
광명시	동	22	16	6
평택시	읍면동	22	16	6
동두천시	동	7	6	1
안산시	동	24	17	7
과천시	동	6	3	3
구리시	동	8	8	
남양주시	읍면동	15	15	
오산시	동	6	6	
시흥시	동	14	5	9
군포시	동	11	11	
의왕시	동	6	4	2
하남시	동	10	10	
고양시	동	39	11	28
용인시	동	19	16	3
과주시	읍면동	12	12	
이천시	읍면동	14	13	1
광주시	읍면동	10	10	
양주시	읍면동	11	11	
포천시	읍면동	14	14	
김포시	읍면동	10	10	
화성시	읍면동	20	20	
안성시	읍면동	15	15	
여주군	읍면	10	10	
연천군	읍면	10	10	
가평군	읍면	6	6	
양평군	읍면	12	12	

□ 답 변

- 우리시 조직운영에 깊은 관심을 갖고 계신 의원님께 진심으로 감사드립니다
- 우리시 37개동의 동장 중 원미구 심곡1동 등 25개동은 행정직 단수직렬로 12개동은 건축, 보건, 환경, 임업, 토목, 기계, 사회복지, 농업, 축산, 전기, 환경 등 복수직렬로 되어 있음
  - ※ 2006. 11. 6. 역곡1동 행정→행정·농업 복수직렬로 조정
- 지방자치단체의 행정기구와 정원등에 관한 규정 제13조제1항제3호의 규정을 보면 1개의 직위에는 1개의 직급을 부여함을 원칙으로 하고 다만, 업무의 성질상 일반관리업무가 전체 업무의 100분의 50을 넘는 직위에 대하여는 동일계급내에서 행정직 및 다른 일반직의 복수의 직렬로 할 수 있으며, 업무의 성격이 특수하거나 1개의 직위에 2개 이상의 이질적인 업무가 복합되어 있는 경우에는 4개의 직렬을 초과하지 아니하는 범위안에서 복수의 직렬로 할 수 있도록 규정되어 있으며, 이러한 취지에서 동장의 직렬을 행정 직렬로 보직하고 일부지역에 대하여만 지역적 특성을 고려하여 복수 직렬로 조정하였음
- 경기도 31개 시군의 경우를 살펴보면 전면 복수직렬을 운영중인 시·군은 16개로 이중 11개 시·군은 읍·면사무소가 있으며, 읍·면사무소는 종합행정이라는 특수성을 가지고 있어 복수직렬을 두고, 그 외의 시·군은 산림 및 농업업무가 많은 비중을 차지하고 있어 임업 또는 농업의 복수 직렬을 두고 있음
- 현원을 살펴보면 경기도 평균 81.3%가 행정직렬을 배치 운영중에 있으며, 동장의 직렬을 복수직렬화하고 여러 직렬을 동장으로 배치할 경우 시·구에 같은 직렬의 정원이 없으면 전보배치에 어려움이 있을 뿐만 아니라 이로 인하여 업무의 전문성을 펼치지 못하는 문제가 있음(별첨자료 참조)
- 행정자치부에서는 지방자치단체의 인력운영에 탄력성과 자율성을 높이기 위하여 현행 8직군 38개의 직렬을 2직군 21개로 단순화하는 지방공무원 직군·직렬 개편안을 11월중에 입법예고를 거쳐 「지방공무원 임용령」 등 관계법령을 연내에 개정하고 각 지방자치단체의 준비작업 등을 고려해 6개월

이상의 경과조치를 두어 2007년 7월 1일부터 시행예정임(별첨자료 참조)

- 내년 상반기 중 직렬조정시 지역적 특성을 고려하여 동장직렬을 복수직렬로 점차 확대 조정해 나가도록 하겠으며, 전체 동장직렬의 복수 직렬화는 우리 시의 경우 전 지역이 시가지화되어 동 행정 수행 특성상 어려움이 있으며, 다만 인력운영시 직렬간 정원, 승진소요연수 등을 종합적으로 고려하여 전문직렬을 동장으로 배치하는 것이 합리적이라 판단됨.

## 읍·면·동장 직렬 및 현원 비율

구분	기관수				직렬별				현원			
	계	읍	면	동	계	행정	복수	행정비율 (%)	계	행정	기타	행정비율 (%)
계	529	26	112	391	529	150	379	28.4	529	430	99	81.3
수원시	42			42	42	8	34	19.0	42	34	8	81.0
성남시	45			45	45	27	18	60.0	45	37	8	82.2
의정부시	15			15	15		15	0.0	15	12	3	80.0
안양시	31			31	31	20	11	64.5	31	24	7	77.4
부천시	37			37	37	25	12	67.6	37	33	4	89.2
광명시	18			18	18	5	13	27.8	18	15	3	83.3
평택시	22	2	7	13	22	6	16	27.3	22	19	3	86.4
동두천시	7			7	7	1	6	14.3	7	6	1	85.7
안산시	24			24	24	7	17	29.2	24	17	7	70.8
고양시	39			39	39	28	11	71.8	39	36	3	92.3
과천시	6			6	6	3	3	50.0	6	5	1	83.3
구리시	8			8	8		8	0.0	8	7	1	87.5
남양주시	15	5	4	6	15		15	0.0	15	15		100.0
오산시	6			6	6		6	0.0	6	3	3	50.0
시흥시	14			14	14	9	5	64.3	14	13	1	92.9
군포시	11			11	11		11	0.0	11	7	4	63.6
의왕시	6			6	6	2	4	33.3	6	5	1	83.3
하남시	10			10	10		10	0.0	10	9	1	90.0
용인시	29	1	6	22	29	1	28	3.4	29	24	5	82.8
파주시	12	5	5	2	12		12	0.0	12	8	4	66.7
이천시	14	2	8	4	14	1	13	7.1	14	12	2	85.7
안성시	15	1	11	3	15		15	0.0	15	8	7	53.3
김포시	10	1	5	4	10		10	0.0	10	8	2	80.0
화성시	20	2	11	7	20		20	0.0	20	16	4	80.0
광주시	10		7	3	10	7	3	70.0	10	8	2	80.0
양주시	11	1	4	6	11		11	0.0	11	8	3	72.7
포천시	14	1	11	2	14		14	0.0	14	13	1	92.9
여주군	10	1	9		10		10	0.0	10	8	2	80.0
연천군	10	2	8		10		10	0.0	10	6	4	60.0
가평군	6	1	5		6		6	0.0	6	3	3	50.0
양평군	12	1	11		12		12	0.0	12	11	1	91.7

별첨	지방공무원 직군·직렬 개편(안)
----	-------------------

### ① 4급 일반직 직군·직렬 개편

- 현행(8직군·직렬) : 행정, 광공업, 농림수산, 보건업무, 환경, 교통, 시설, 통신
- 개편(2직군·직렬) : 행정, 기술

### ② 5급 이하 일반직 직군·직렬 개편

#### 2-1. 직군·직렬개편 신규 비교표

현행		개편안		비고
직군	직렬	직군	직렬	
1. 행정 (8직렬)	행정, 세무, <u>운수</u> , 교육행정, 사회복지, <u>기업행정</u> , 전산, 사서	1. 행정 ( <u>6직렬</u> )	행정, 세무, 교육행정, 사회복지, 전산, 사서	운수 및 기업행정은 행정직렬로 통합
2. 광공업 (6직렬)	기계, 전기, 금속, 섬유, 화공, 자원	2. 기술 ( <u>15 직렬</u> )	<u>공업</u>	
3. 농림수산 (5직렬)	농업, 임업, 축산, 수의, 수산		<u>농업</u> , <u>농지</u> , 수의, <u>해양수산</u>	축산직렬은 농업직렬로 통합 해양수산=수산+선박
4. 보건업무 (6직렬)	보건, 식품위생, 의료기술, 의무, 약무, 간호		보건, 식품위생, 의료기술, 의무, 약무, 간호	
5. 환경 (1직렬)	환경		환경	
6. 교통 (3직렬)	<u>교통</u> , 선박, 항공		항공	교통직폐지 선박직렬은 수산직렬과 통합
7. 시설 (6직렬)	<u>도시계획</u> , 토목, <u>수도토목</u> , 건축, 지적, 측지		<u>시설</u>	
8. 통신 (3직렬)	통신사, <u>통신기술</u> , 전자통신기술		<u>통신</u>	
합계	8개 직군 38개 직렬		합계	2개 직군 21개 직렬

## 2-2. 직군·직렬·직류 개편안 : 2직군 21직렬 77직류

개 편 안		
직 군	직 령	직 류
1. 행 정 (6직렬)	행정 세무 교육행정 사회복지 전산 사서	일반행정, 법무행정, <u>재경</u> , <u>국제통상</u> , <u>노동</u> , <u>문화홍보</u> , 감사, 통계, 기업행정, <u>운수</u> 지방세 교육행정 사회복지 전산 사서 (총 15직류)
2. 기 술 (15직렬)	<u>공업</u> <u>농업</u> <u>녹지</u> 수의 <u>해양수산</u>  보건 식품위생 의료기술 의무 약무 간호 환경 항공 <u>시설</u>  <u>통신</u>	일반기계, 농업기계, 기계운전, 조선, 일반전기, 전자, 원자력, 금속, 야금, 섬유, 일반화학, 가스, 자원 일반농업, 잠업, 식물검역, 농화학, 축산, <u>생명유전</u> <u>산림자원</u> , 산림보호, <u>산림이용</u> , <u>조경</u> 수의 <u>일반해양</u> , 일반수산, 수산제조, 수산증식, 어로, 수산물검사 일반선박, 선박항해, 선박기관, <u>해양교통시설</u> 보건 식품위생 의료기술 일반의무, 치무 약무, 약제 간호 일반환경, 수질, 대기, 폐기물 일반항공, 조종, 정비 도시계획, 일반토목, 농업토목, 수도토목, 건축, 지적, 측지, <u>교통시설</u> , <u>도시교통설계</u> 통신사, 통신기술, 전송기술, 전자통신기술 (총 62직류)
2개 직군	21개 직렬	77개 직류

※ 직류조정 현황 : 6개 신설, 1개 폐지, 6개 명칭변경

- 신설직류 : 생명유전, 조경, 일반해양, 해양교통시설, 교통시설, 도시교통설계
- 폐지직류 : 교통
- 명칭변경직류 : 재정 → 재경, 국제교류 → 국제통상, 노정 → 노동, 문화공보 → 문화홍보, 일반임업 → 산림자원, 가공이용 → 산림이용

### ③ 기능직 직군·직렬 개편

#### 3-1. 직군직렬 개편 신규비교표

현행		개편안		비고
직군	직렬	직군	직렬	
1.철도현업 (1직렬)	철도현업	폐지	폐지	
2.토건 (2직렬)	토목, 건축	1.토건 (2직렬)	토목, 건축	
3.전신 (3직렬)	통신, 교환, 전기	2.전신 (3직렬)	통신, 교환, 전기	
4.기계 (3직렬)	기계, 난방, 운전	3.기계 (3직렬)	기계, 난방, 운전	
5.화공 (2직렬)	화공, 가스	4.화공 (2직렬)	화공, 가스	
6.선박 (2직렬)	선박, 선박기관	5.선박 (2직렬)	선박, 선박기관	
7.농림 (2직렬)	농림, 사육	6.농림 (2직렬)	농림, 사육	
8.보건위생 (3직렬)	보건, 간호조무, 위생	7.보건위생 (3직렬)	보건, 간호조무, 위생	
9.사무보조 (3직렬)	사무보조, 전산, 조무	8.사무보조 (2직렬)	사무보조, 조무	
10.방호 (1직렬)	방호	9.방호 (1직렬)	방호	
합계	10개 직군 22개 직렬	합계	9개 직군 20개 직렬	

#### 3-2. 직군직렬직류 개편안 : 9직군 20직렬 35직류

직군	직렬	개편안	
		직류	
1.토건 (2직렬)	토목 건축	토목 건축, 배관	
2.전신 (3직렬)	통신 교환 전기	통신 교환 전기	
3.기계 (3직렬)	기계 난방 운전	기계, 영사 난방 운전	
4.화공 (2직렬)	화공 가스	화공 가스	
5.선박 (2직렬)	선박 선박기관	선박 선박기관	
6.농림 (2직렬)	농림 사육	영림, 원예 사육	
7.보건위생 (3직렬)	보건 간호조무 위생	보건 간호조무 위생, 사역	
8.사무보조 (1직렬)	사무보조 조무	워드, 필기, 계리, 사서, 전산, 조무, 사송, 검침, 지도, 검수표, 주차단속, 교통지도	
9.방호	방호	방호, 경비	
9개 직군	20개 직렬	35개 직류	

#### 4 연구·지도직 직군·직렬 개편

구 분	현 행			개 편 안		
	직 군	직 령	직 류	직 군	직 령	직 류
연 구 직	1. 학 예	학예연구	학예일반, 미술, 국악, 국어	1. 학 예	학예연구	학예일반, 미술, 국악, 국어
		편사연구	편사		편사연구	편사
		<신 설>	<신 설>		기록연구	기록관리
	2. 광공업	공업연구	기계, 전기, 전자, 금속, 섬유, 화공, 화학, 산업경영, 물리	2. 기 술	공업연구	기계, 전기, 전자, 금속, 섬유, 화공, 화학, 산업경영, 물리
	3. 농림수 산	농업연구	작물, 농업환경, 작물보호, 농업경영, 잠업곤충, 원예, 유전공학, 농촌생활		농업연구	작물, 농업환경, 작물보호, 농업경영, 잠업곤충, 원예, <u>생명유전</u> , 농촌생활, <u>축산, 농공</u>
		임업연구	임업		녹지연구	임업, 조경
		축산연구	축산			<농업연구로 통합>
		가축위생연구	가축위생		수의연구	수의
		농공연구	농공			<농업연구로 통합>
	수산연구	해양환경, 수산자원, 수산양식, 수산공학, 수산가공, 수산경제	해양수산연구		해양수산연구	해양환경, 수산자원, 수산양식, 수산공학, 수산가공, 수산경제
	4. 보건의 문	보건연구	의학, 약학, 공중보건		보건연구	의학, 약학, 공중보건
	5. 환 경	환경연구	환경		환경연구	환경
	6. 시 설	토목연구	토목		시설연구	토목, 건축
건축연구		건축				
합 계	6직군 13직렬 38직류			2직군 11직렬 40직류		
지 도 직	농림수산	농촌지도	농업, 농업경영, 임업, 잠업, 원예, 축산, 가축위생, 농촌사회, 농업기계, 농업토목	기 술	농촌지도	농업, 농업경영, 임업, 잠업, 원예, 축산, 가축위생, 농촌사회, 농업기계, 농업토목
		생활지도	생활		생활지도	생활
		어촌지도	어촌		어촌지도	어촌
합 계	1직군 3직렬 12직류			1직군 3직렬 12직류		